

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Oggetto: Intesa Stato-Regioni-Province autonome 28 novembre 2019. DPR n. 357/97. L.R. n. 6/2007. Adozione delle Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza quale recepimento delle Linee guida nazionali. Revoca della DGR n. 220/2010, modificata dalla DGR n. 23/2015, così come rettificata dalla DGR n. 57/2015.

### LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Valutazioni e autorizzazioni ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della P.F. Valutazioni e autorizzazioni ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

### DELIBERA

**Di** adottare le Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza di cui all'Allegato 1 al presente atto, di cui è parte integrante, quale recepimento delle Linee guida nazionali di cui all'Intesa Stato-Regioni-Province autonome del 28 novembre 2019;

**Di** revocare la DGR n. 220/2010, modificata dalla DGR n. 23/2015, così come rettificata dalla DGR n. 57/2015.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA  
(Deborah Girdi)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA  
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

### DOCUMENTO ISTRUTTORIO

#### **Normativa ed atti di riferimento**

La Direttiva 92/43/CEE è relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e fauna selvatiche.

La Direttiva 2009/147/CE è relativa alla conservazione degli uccelli selvatici.

Il DPR n. 357/1997 e successive modifiche e integrazioni, è il Regolamento recante attuazione della Direttiva 92/43/CEE. In particolare l'articolo 5 è relativo alla Valutazione di incidenza.

La legge regionale 12 giugno 2007, n. 6, Capo III, contiene disposizioni in materia di Rete Natura 2000. In particolare l'articolo 24, dopo aver individuato i soggetti gestori dei siti Natura 2000 delle Marche (Enti gestori di Parchi e Riserve naturali, Unioni montane e Province), articola la gestione dei siti nell'adozione delle misure di conservazione/piani di gestione, nell'effettuazione della Valutazione di incidenza e nell'esecuzione dei monitoraggi periodici. L'articolo 23, comma 1, lettera c) prevede che la Regione adotti, sentiti gli enti locali interessati e previo parere della Commissione assembleare competente, le Linee guida per l'esercizio coordinato delle funzioni conferite agli enti gestori di cui al citato articolo 24.

La DGR n. 220/2010 è relativa a «LR n. 6/2007-DPR n. 357/97. Adozione delle linee guida regionali per la valutazione di incidenza di piani e interventi».

La DGR n. 23/2015 è relativa a «DPR 8 settembre 1997, n. 357. Legge regionale 12 giugno 2007, n. 6. Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza di piani ed interventi. Modifica della DGR n. 220/2010».

La DGR n. 57/2015 è relativa a «DGR n. 23/2015. Rettifica di errore materiale relativo all'indicazione di una delle attività minori da sottoporre a verifica nell'ambito della procedura di valutazione di incidenza».

L'intesa Stato-Regioni-Province autonome del 28 novembre 2019 (GU n. 303 del 28 dicembre 2019), ha adottato le Linee guida nazionali per la Valutazione di incidenza, che indicano i criteri e i requisiti comuni per l'espletamento della procedura di Valutazione di incidenza e che prevedono il recepimento da parte delle Regioni e delle Province autonome.

La DGR n.1421 del 16 novembre 2020 è relativa alla Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente e al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: «Intesa Stato-Regioni-Province autonome 28 novembre 2019. DPR n. 357/97. L.R. n. 6/2007. Adozione delle Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza quale recepimento delle Linee guida nazionali. Revoca della DGR n. 220/2010, modificata dalla DGR n. 23/2015, così come rettificata dalla DGR n. 57/2015».

#### **Motivazione**

Allo scopo di recepire le Linee guida nazionali di cui alla citata Intesa del 28 novembre



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

2019 e, conseguentemente, di adottare le Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza, il competente ufficio regionale ha predisposto una base di lavoro che è stata sottoposta all'attenzione degli enti che a vario titolo entrano nei procedimenti di Valutazione di incidenza (soggetti gestori dei siti Natura 2000 ed enti locali interessati) e delle funzioni che, a livello nazionale, hanno coordinato il tavolo tecnico Ministero-Regioni che dal 2016 ha operato per la redazione delle Linee guida nazionali (Ministero dell'Ambiente-MATTM e Unità tecnica Sogesid).

Il fine delle varie consultazioni è stato quello di acquisire suggerimenti ed osservazioni che portassero alla redazione e approvazione di un testo condiviso, nel contesto di un corretto recepimento delle Linee guida nazionali, tenendo conto della possibilità di armonizzazione con i diversi procedimenti di competenza regionale e di semplificazione, nel rispetto delle specificità territoriali.

In particolare, i soggetti gestori dei siti Natura 2000, titolari della funzione della Valutazione di incidenza, sono stati coinvolti fin dal gennaio 2020 segnalando loro il testo delle Linee guida nazionali, a cui ha fatto seguito, nel febbraio 2020, una nota con la quale si chiedevano osservazioni e suggerimenti in merito alla tematica delle c.d. «pre-valutazioni», rappresentando questa un particolare e strategico aspetto del recepimento delle Linee guida nazionali.

Nel frattempo il competente ufficio regionale ha provveduto alla stesura del testo delle Linee guida regionali che, rispetto alla vigente disciplina regionale, ha introdotto, in aderenza al testo nazionale, diverse novità:

- la specificazione delle tre fasi della Valutazione di incidenza, sulla base della disciplina europea;
- il riequilibrio della fase di Screening rispetto a quella della Valutazione appropriata, al fine della semplificazione dei dati richiesti al Proponente per la prima fase;
- la riattribuzione alla fase di Screening dell'unica funzione di competenza, che è quella di individuazione della significatività dell'incidenza del piano/intervento, evitando la definizione di misure di mitigazione o prescrizioni che, invece, sono proprie della Valutazione appropriata;
- la riunificazione delle indicazioni istruttorie e procedurali per i piani e gli interventi;
- la maggiore efficacia del coordinamento con le procedure di VIA e di VAS;
- la disciplina delle pre-valutazioni, finalizzate allo snellimento delle procedure valutative riferite a determinati interventi, a beneficio sia del proponente che dell'autorità competente per la Valutazione di incidenza;
- la disciplina delle Condizioni d'obbligo finalizzate a mantenere il piano o l'intervento proposto al di sotto del livello di significatività degli impatti;
- i maggiori dettagli istruttori e procedurali relativi ai tre livelli della Valutazione di incidenza;
- l'approfondimento del Livello relativo alle misure di compensazione.

La consultazione con i soggetti gestori si è sviluppata attraverso una serie di incontri da remoto che sono iniziati il 24 aprile 2020, in occasione di un tavolo tecnico-istituzionale con i gestori delle Aree naturali protette e sono terminati il 4 giugno 2020. Durante gli incontri è



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

stato illustrato il testo proposto e sono state discusse le osservazioni prodotte dagli enti di gestione. Osservazioni puntuali sono giunte dal Parco Gran Sasso Monti della Laga, dal Parco dei Sibillini, dal Parco del Sasso Simone e Simoncello, dall'UM del Catria e Nerone, dal Parco Gola della Rossa e Frasassi, dal Parco del Conero e dalla Provincia di Pesaro e Urbino. Le osservazioni sono state controdedotte e sono state oggetto di adeguamento dello schema di Linee guida regionali.

La consultazione è stata integrata anche con l'invio nel marzo 2020 dello schema di Linee guida alle funzioni regionali competenti per la VIA e la VAS, al fine di rendere corretto ed efficace il relativo coordinamento in caso di procedure integrate.

La consultazione con il coordinamento nazionale MATTM-Sogesid si è sviluppato in due momenti. Nel primo confronto, del marzo 2020, il coordinamento nazionale ha fatto pervenire le prime osservazioni alla bozza di Linee guida regionali inviata dal competente ufficio regionale. Le osservazioni hanno costituito oggetto di modulazione della bozza stessa. Nel secondo confronto, inserito da MATTM-Sogesid nell'ambito del progetto nazionale Creiamo PA, ha determinato l'incontro in videoconferenza del giugno 2020 e il puntuale invio di osservazioni e proposte che hanno parimenti costituito oggetto di adeguamento dello schema di Linee guida. Lo schema adeguato è stato sottoposto il 6 luglio 2020 all'attenzione degli enti di gestione, in qualità di Autorità competenti per la Valutazione di incidenza.

Quest'ultimo testo è stato inviato, ai sensi dell'articolo 23, comma 1, lettera c) della L.R. n. 6/2007 agli enti locali interessati con nota n. 840568 del 28 luglio 2020, per l'espressione del sentito. Gli enti locali consultati sono stati quelli direttamente interessati dalle funzioni gestionali previste dalla citata legge, cioè le Unioni Montane e le Province, come tali già coinvolti nei sopra citati incontri di confronto, consultazione e produzione di osservazioni sulla proposta di Linee guida regionali.

L'invio del sentito degli enti locali interessati, ai sensi della sopra citata norma, è stato sollecitato con nota n. 1159131 del 10 ottobre 2020. All'attualità da parte degli enti consultati non risultano pervenute osservazioni.

Con nota n. 1159139 del 10 ottobre 2020 sono stati invitati gli enti di gestione dei siti Natura 2000 a sollecitare l'invio di eventuali ulteriori osservazioni al testo proposto delle Linee guida regionali il 6 luglio 2020.

Quale riscontro alla suddetta nota, sono pervenute ulteriori osservazioni dalla Provincia di Pesaro e Urbino, dal Parco del Sasso Simone e Simoncello, dall'Unione montana dell'Alta Valle del Metauro, dall'Unione Montana del Catria e Nerone e dal Parco del Conero, che sono state oggetto di analisi e di adeguamento dello schema di Linee guida.

Il 10 dicembre 2020 la Segreteria del CAL ha trasmesso il parere telematico n. 69/2020 del 10 dicembre 2020 col quale il CAL, vista DGR n. 1421 del 16 novembre 2020 relativa alla Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente e al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: «Intesa Stato-Regioni-Province autonome 28 novembre 2019. DPR n. 357/97. L.R. n. 6/2007. Adozione delle Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza quale recepimento delle Linee guida nazionali.



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

Revoca della DGR n. 220/2010, modificata dalla DGR n. 23/2015, così come rettificata dalla DGR n. 57/2015», ha espresso parere favorevole.

A sua volta, la competente Commissione assembleare, vista la citata DGR n. 1421 del 16 novembre 2020, ha espresso parere favorevole (parere n. 1 del 17 dicembre 2020) nella seduta del 17 dicembre 2020

Per quanto riguarda i contenuti delle Linee guida, i primi quattro paragrafi trattano rispettivamente delle finalità, dell'oggetto della Valutazione di incidenza, dei livelli della valutazione e delle principali definizioni.

Il quinto paragrafo detta disposizioni generali in ordine al livello di approfondimento, all'individuazione dell'area vasta di potenziale incidenza, del coordinamento per le Valutazioni di incidenza che interessano siti Natura 2000 appartenenti a regioni diverse, al coordinamento per le Valutazioni di incidenza che interessano più siti Natura 2000, siti gestiti da più enti e siti adiacenti, alle varianti di piani e progetti, al silenzio assenso, al coordinamento delle procedure di VAS e VIA, verifica di assoggettabilità a VAS e VIA e Valutazione di incidenza, ai provvedimenti dell'Autorità competente, alla partecipazione del pubblico e accesso alle informazioni, alla Valutazione di incidenza di piani e interventi esterni ai siti Natura 2000.

Il sesto paragrafo tratta del Livello I- Screening, fornendo indicazioni per l'individuazione del meccanismo delle Pre-valutazioni e per la relativa procedura, nonché per la disciplina delle Condizioni d'obbligo. Seguono le indicazioni per l'istruttoria e la procedura relativa allo Screening specifico e per la validità del parere di Screening specifico. A questo livello valutativo corrisponde l'utilizzazione dei due format che corredano il testo delle Linee guida (Format proponente e Format valutatore).

Il paragrafo sette tratta del secondo Livello valutativo, corrispondente alla Valutazione appropriata, fornendo indicazioni relative allo Studio di incidenza ed ai suoi contenuti, all'istruttoria e alla procedura per questo livello, nonché alla validità della Valutazione appropriata.

L'ottavo paragrafo è relativo alla definizione, individuazione e applicazione delle misure di compensazione, indicandone la congruità, la tipologia, la tempistica e la localizzazione, nonché le procedure.

Ciò premesso, si sottopone alla Giunta regionale quanto espresso nel dispositivo.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'articolo 47 del DPR n. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'articolo 6 bis della legge n. 241/1990 e degli articoli 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e della DGR n. 4/2014.

Il responsabile del procedimento  
(Giancarlo Uncini)

Documento informatico firmato digitalmente



## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE**

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA P.F. VALUTAZIONI E AUTORIZZAZIONI AMBIENTALI, QUALITA'  
DELL'ARIA E PROTEZIONE NATURALISTICA

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione ed attesta che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione. Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente  
(Roberto Ciccioli)

Documento informatico firmato digitalmente

## PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL TUTELA, GESTIONE E ASSETTO DEL TERRITORIO

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione  
Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014

Il dirigente del servizio  
(Nardo Goffi)

Documento informatico firmato digitalmente

## ALLEGATI

Nuove Linee guida regionali per la Valutazione di incidenza  
Format proponente Screening  
Format valutatore Screening

