

**Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)
in composizione monocratica
della Provincia di Ancona**

Verbale n. 2/2017 del 5/12/2017

OGGETTO:

- I) Proposta alla Presidente della Provincia di modifiche da apportare:
- a) alle vigenti deliberazioni concernenti il valore retributivo di alcune fasce di retribuzione della posizione delle Aree di Posizione Organizzativa/ Alta Professionalità;
 - b) all'**Allegato I- sub allegato A) “Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e relativa graduazione delle funzioni” della deliberazione della Giunta provinciale n. 47 del 15/02/2005** ad oggetto: “Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e graduazione delle funzioni, di conferimento incarichi di posizione organizzativa e relativa valutazione periodica. Modifica D.G.P. n.594/2004”.
- II) Varie ed eventuali.

L'anno 2017, il giorno 5 (cinque) del mese di dicembre alle ore 10,30, nella sede della Provincia di Ancona, il **Comm. Dott. Pasquale Bitonto**, nominato Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) in composizione monocratica della Provincia di Ancona con Decreto della Presidente della Provincia di Ancona n. 135 del 12/10/2017, assistito dal **Dott. Roberto Anselmi**, funzionario dell'Area Risorse Umane e Organizzazione del Settore I della Provincia di Ancona, in sostituzione del dott. **Paolo Marcellini**, funzionario titolare dell'Area Risorse Umane e Organizzazione del Settore I della Provincia di Ancona, assente in quanto interessato all'atto, esamina le questioni/proposte iscritte all'ordine del giorno dell'odierna seduta assumendo le conseguenti decisioni:

§ I) Proposta alla Presidente della Provincia di modifiche da apportare:

- a) alle vigenti deliberazioni concernenti il valore retributivo di alcune fasce di retribuzione della posizione delle Aree di Posizione Organizzativa/ Alta Professionalità;
- b) all'**Allegato I- sub allegato A) “Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e relativa graduazione delle funzioni” della deliberazione della Giunta provinciale n. 47 del 15/02/2005** ad oggetto: “Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e graduazione delle funzioni, di conferimento incarichi di posizione organizzativa e relativa valutazione periodica. Modifica D.G.P. n.594/2004”.

**L'OIV
in composizione monocratica**

Visto il proprio precedente verbale n. 1/2017 del 15/11/2017 da cui si evidenzia che:

- sentita la Presidente della Provincia di Ancona, dott.ssa Liana Serrani, la quale ha chiesto a questo Organismo di Valutazione di procedere, nell'ambito della propria autonomia e indipendenza operativa, all'analisi della vigente struttura organizzativa al fine di esaminare la congruità della pesatura di alcune Posizioni Organizzative nel mutato assetto

organizzativo conseguente al processo di riforma delineato per il Settore delle Province dalla Legge n. 56/2014 e, nella Regione Marche, dalla L.R. n. 13/2015 approvata in data 3/4/2015, modificata successivamente con LL.RR. n. 28 del 21/12/2015 e n. 6 del 25/3/2016;

- la Provincia di Ancona negli ultimi anni è stata destinataria di un processo che ha “precarizzato” la struttura organica dell’Ente, non solo per il trasferimento del personale adibito alle funzioni non fondamentali, ma anche per il progressivo collocamento a riposo di rilevanti unità di dipendenti provinciali non sostituite per effetto delle limitazioni previste dalla legislazione nazionale, con particolare riferimento alle disposizioni normative che hanno imposto notevoli “tagli” alle risorse finanziarie e consolidato per il settore delle Province il blocco del turnover;
- tale situazione di “precarietà” è stata accentuata con la legge di stabilità 2015 (Legge n. 190/2014) che, a sua volta, con l’art. 1, commi:
 - a) 420 (che aveva tra l’altro bloccato per le Province ogni forma di assunzione);
 - b) 421 (che aveva previsto la riduzione della dotazione organica delle Province in misura pari al 50% della spesa del personale di ruolo alla data dell’8/4/2014, data di entrata in vigore della legge n. 56/2014);
 - c) 418 (con cui si era quantificato un contributo triennale a carico del settore delle Province, finalizzato al risanamento della finanza pubblica);ha nei fatti posto dei limiti fortemente invasivi alla normale funzionalità delle Province con riconosciuti effetti pregiudizievoli sull’ordinaria attività istituzionale;
- la Presidente della Provincia con propri provvedimenti ha dovuto dare attuazione alle disposizioni limitative che a vario titolo provenivano dallo Stato e dalla Regione in esecuzione della legge n. 56/2014;
- con decreto della Presidente della Provincia n. 58 del 27/12/2015 si è quantificata la spesa del personale di ruolo della Provincia di Ancona alla data dell’8 aprile 2014 ed individuato il relativo 50 per cento che finanzia la dotazione organica al 1° gennaio 2015 ai sensi dell’art. 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, n. 190;

Tenuto presente che questo Organismo di valutazione, propedeuticamente alle sue decisioni assunte con il proprio citato verbale n. 1, ha proceduto a prendere in esame la situazione di contesto interno che si è venuta a creare per effetto del processo di attuazione della legge n. 56/2014 “costellato” da interventi legislativi nazionali e regionali che hanno influito negativamente in maniera incisiva sul normale funzionamento dell’Ente, sull’assetto politico amministrativo e, infine, sulla struttura organizzativa, con particolare riferimento a quella dirigenziale, come rilevasi dai seguenti fattori estrapolati a seguito dell’analisi compiuta sugli atti adottati successivamente alla scadenza del mandato amministrativo dell’Amministrazione provinciale che fa riferimento alla ex Presidente Patrizia Casagrande:

- a) fattori che hanno inciso sull’assetto politico amministrativo;
- b) fattori che hanno inciso sull’assetto organizzativo e, in particolare, sulla struttura dirigenziale;

Rilevato, a seguito dell’analisi effettuata da questo Organismo di valutazione che alcune Aree di attività, negli ultimi anni hanno assunto una diversa e più rilevante collocazione nella struttura organizzativa dell’Ente in quanto:

- a) sono state destinatarie di **modifiche quantitative** derivanti anche dall’incremento di attribuzioni di nuove funzioni o da accorpamento con altre;

- b) sono state destinatarie di **modifiche qualitative** derivanti anche dalla natura strategica delle nuove attribuzioni dichiarata tale dalla normativa o da formali atti di provenienza statale ovvero così ritenuta dall'Amministrazione provinciale;
- c) hanno assunto **una maggiore rilevanza** nella struttura organizzativa dell'Ente per effetto della diversa e più importante configurazione derivante da atti ufficiali dell'Amministrazione provinciale;
- d) l'analisi dei criteri di valutazione singolarmente considerati rivela, nel diverso contesto in cui si trova ad operare oggi questo Ente, **una sottostima dei punteggi a suo tempo attribuiti** rispetto al livello di complessità e rilevanza di ciascuna delle Aree individuate in tale prima fase di analisi del contesto interno,;
- e) **l'incessante proliferare normativo**, spesso oggetto di molteplici correttivi ovvero di modifiche e integrazioni, impone un costante aggiornamento e un assiduo adeguamento dei procedimenti alla continua rivisitazione delle norme statali o regionali;

Ritenuto in questa 2^a fase di analisi che sia opportuno operare una rivisitazione dell'attuale classificazione delle fasce di retribuzione delle Aree di Posizione Organizzativa e di Alta Professionalità così come determinate, da ultimo, con la deliberazione del Commissario Straordinario nell'esercizio dei poteri della Giunta Provinciale n. 130 del 23/10/2012 ad oggetto: "Modifica fasce riguardanti la retribuzione di posizione delle aree di posizione organizzativa e di alta professionalità"

Tenuto presente che con tale deliberazione n. 130/2012 si erano apportate, alcune modifiche alla "Metodologia di graduazione delle aree di posizione organizzativa e di alta professionalità", approvata con la deliberazione di Giunta provinciale n.151 del 28/03/2008, come successivamente rettificata dalla deliberazione n. 180 del 15/04/2008, con cui si erano istituite con decorrenza dal 15/04/2008, le seguenti quattro nuove fasce di retribuzione per gli incarichi di posizione organizzativa e per quelli di alta professionalità con relativa graduazione e definizione delle retribuzioni di posizione:

- € 10.500,00 le Aree o Alte Professionalità con punteggio superiore a 70;
- € 8.500,00 le Aree o Alte Professionalità con punteggio compreso fra 65 e 69;
- € 7.500 ,00 le Aree o Alte Professionalità con punteggio compreso fra 60 e 64;
- € 5.500 le Aree o Alte Professionalità con punteggio inferiore a 60;

Considerato che la suddetta deliberazione n. 130/2012 è stata adottata, previa proposta del N.I.Va.P. che, con proprio verbale n. 6/2012 nella seduta del 10/10/2012, , aveva consigliato, al riguardo, con riferimento alla citata metodologia approvata con la deliberazione di Giunta provinciale n.151 del 28/03/2008, (come successivamente rettificata dalla deliberazione n. 180 del 15/04/2008), di tenere distinte le fasce di alta professionalità da quelle di posizione organizzativa, nonché di diversificare le fasce di alta professionalità in n. 3 livelli, prevedendo per quello inferiore l'importo della retribuzione di posizione nella misura minima di € 10.500,00, (pari a quella attribuita alla fascia apicale) dell'Area delle Posizioni Organizzative);

Tenuto presente che il Commissario Straordinario, accogliendo la proposta del N.I.Va.P. approvava, nell'esercizio dei poteri della Giunta provinciale, la citata deliberazione n. 130/2012 con cui:

- a) per le Aree di Alta professionalità veniva mantenuta la fascia iniziale, già istituita in € 10.500, inserendo una fascia intermedia dell'importo di € 12.500 e fissando in € 14.000 la fascia superiore al fine di mantenere la proporzionalità degli incrementi economici delle fasce in relazione agli incrementi dei punteggi, in analogia a quanto previsto per le fasce delle posizioni organizzative, assicurando in ogni caso che la fascia iniziale di retribuzione dell'Area delle Alte

Professionalità, caratterizzate ai sensi dell'art. 10 del CCNL del 22/1/2004 da "competenze elevate e innovative" e da "assunzione di particolari responsabilità", non fosse inferiore alla fascia apicale dell' Area delle Posizioni Organizzative;

- b) per la fascia apicale delle Aree di Posizione organizzativa di € 10.500, istituita con Atto di Giunta provinciale n. 151 del 28/03/2012, veniva definito il punteggio minimo per l'accesso alla suddetta fascia;
- c) si istituivano, di conseguenza, le seguenti nuove fasce per gli incarichi di Posizione Organizzativa e per quelli di Alta Professionalità con relativa graduazione e definizione delle retribuzioni di posizione:

FASCE RETRIBUZIONE DI POSIZIONE POSIZIONI ORGANIZZATIVE	
Da 70	€ 10.500
65 - 69	€ 8.500
60 - 64	€ 7.500
Inf. 60	€ 5.500

FASCE RETRIBUZIONE DI POSIZIONE ALTE PROFESSIONALITA'	
Da 76	€ 14.000
73 - 75	€ 12.500
70 - 72	€ 10.500

Vista la deliberazione della Giunta Provinciale n. 594 del 28/12/2004, come modificata dalle deliberazioni n. 47 del 15/02/2005, n. 77 del 15/03/2005, n. 177 del 24/05/2005, n. 417 del 5/10/2007 e n. 149 del 27/03/2008, recante i criteri di conferimento degli incarichi di posizione organizzativa e di valutazione periodica ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato, la graduazione delle retribuzioni di posizione per le aree delle posizioni organizzative e relativa graduatoria, la retribuzione di posizione per ciascuna area delle posizioni organizzative e la istituzione di due incarichi di alte professionalità ai sensi dell'art. 10 del CCNL 2002/2005;

Ritenuto di dover proporre alla Presidente della Provincia di approvare le seguenti modifiche agli atti necessari alla individuazione delle fasce di retribuzione delle Aree di Posizione Organizzativa e di Alta Professionalità e i relativi punteggi nonché all' "Allegato I- sub allegato A): "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e relativa graduazione delle funzioni"", allegato alla richiamata deliberazione di Giunta provinciale n. 47 del 15/02/2005 ad oggetto: "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e graduazione delle funzioni, di conferimento incarichi di posizione organizzativa e relativa valutazione periodica. Modifica D.G.P. n. 594/2004," al fine di

ampliare per il futuro il “range” per la “pesatura” delle Posizioni Organizzative e Alta Professionalità;

DECIDE

- 1) di proporre alla Presidente della Provincia le seguenti modifiche da apportare alle vigenti deliberazioni concernenti il valore retributivo di alcune fasce di retribuzione della posizione delle Aree di Posizione Organizzativa/ Alta Professionalità:
 - a) Istituzione di un'ulteriore fascia di retribuzione (apicale) dell'Area di attività delle Posizioni Organizzative di € 12.900,00 nel rispetto della previsione dell'art. 10, comma 2, del C.C.N.L. del 31/3/1999;
 - b) Riduzione a 2 (due) delle attuali 3 (tre) fasce di retribuzione dell'Area di attività delle Alte Professionalità mediante soppressione della fascia iniziale di € 10.500,00 e sua incorporazione nella fascia retributiva superiore di € 12.500,00 che viene, a sua volta, rideterminata in € 12.900,00, al fine di assicurare il suo allineamento con il valore della fascia “apicale” dell'Area di attività delle Posizioni Organizzative;
 - c) Rideterminazione del “range” del punteggio relativo al valore della fascia dell'area delle PO di € 10.500: da punti 70 a punti 72;
 - d) Rideterminazione del punteggio minimo relativo al valore della nuova fascia apicale dell'area delle PO di € 12.900: da punti 73;
 - e) Rideterminazione del “range” del punteggio relativo al valore della nuova prima fascia dell'Area di attività delle Alte Professionalità di € 12.900: da punti 73 a punti 75.
- 2) Di dare atto che le modifiche da apportare alla deliberazione del Commissario Straordinario, nell'esercizio dei poteri della Giunta provinciale, con la citata deliberazione n. 130/2012 comporteranno le seguenti nuove fasce per gli incarichi di Posizione Organizzativa e per quelli di Alta Professionalità con relativa graduazione e definizione delle retribuzioni di posizione:

FASCE RETRIBUZIONE DI POSIZIONE POSIZIONI ORGANIZZATIVE	
Da 73 in su	€ 12.900
70 - 72	€ 10.500
65 - 69	€ 8.500
60 - 64	€ 7.500
Inferiore a 60	€ 5.500

FASCE RETRIBUZIONE DI POSIZIONE ALTE PROFESSIONALITA'	
da 76 in su	€ 14.000
73 - 75	€ 12.900

3) Di apportare all'Allegato I- sub allegato A) "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e relativa graduazione delle funzioni" della deliberazione della Giunta provinciale n. 47 del 15/02/2005 ad oggetto: "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e graduazione delle funzioni, di conferimento incarichi di posizione organizzativa e relativa valutazione periodica. Modifica D.G.P. n.594/2004", le seguenti modifiche:

a) **alle voci 3,4,5,6,7,8,9,10 e 11, prima delle parole "punti" sono aggiunte le parole "fino a".**

4) Di dare atto che le modifiche di cui al precedente punto 3) da apportare all'Allegato I- sub allegato A) "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e relativa graduazione delle funzioni" della deliberazione della Giunta provinciale n. 47 del 15/02/2005 ad oggetto: "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e graduazione delle funzioni, di conferimento incarichi di posizione organizzativa e relativa valutazione periodica. Modifica D.G.P. n.594/2004", comportano la sua rivisitazione come dal documento allegato al presente verbale in parte integrante e sostanziale.

L'OIV trasmette quindi il presente verbale alla Presidente della Provincia di Ancona per le sue valutazioni e determinazioni finali.

§ II) Varie ed eventuali

L'OIV decide di autoconvocarsi entro il corrente mese per gli ulteriori adempimenti di sua competenza.

Letto, approvato e sottoscritto

L'OIV
In composizione monocratica
Comm. Dott. Pasquale Bitonto

Il Funzionario dell'Area Risorse Umane e Organizzazione
con funzioni di funzionario verbalizzante
Dott. Roberto Anselmi.

PB/pb

Proposto dall'OIV con verbale n 2/2017 del 5/12/2017

Allegato I- sub allegato A) alla **deliberazione della Giunta provinciale n. 47 del 15/02/2005** ad oggetto: "Criteri di valutazione delle posizioni organizzative e graduazione delle funzioni, di conferimento incarichi di posizione organizzativa e relativa valutazione periodica. Modifica D.G.P. n.594/2004":

CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RELATIVA GRADUAZIONE DELLE FUNZIONI.

CRITERI DI VALUTAZIONE PER LA DETERMINAZIONE DELLA RETRIBUZIONE DI POSIZIONE DEGLI INCARICHI DI "POSIZIONE ORGANIZZATIVA"

- 1) Grado di coinvolgimento della P.O. in attività multisettoriali.

Relazioni permanenti con soggetti esterni ed interni di elevata complessità gestionale	punti	4
Relazioni permanenti con soggetti esterni ed interni di modesta complessità gestionale	punti	3
Relazioni permanenti con soggetti esterni od interni di elevata complessità gestionale	punti	2
Relazioni permanenti con soggetti esterni od interni di modesta complessità gestionale	Punti	1

- 2) Caratteristiche della posizione (cumulabili).

Funzione caratterizzante di tipo:

gestionale	punti	da 1 a 3
organizzativo	punti	da 1 a 3
progettuale	punti	da 1 a 3
erogativi esterno	punti	da 1 a 3
erogativi interno	punti	da 1 a 3

- 3) Natura delle nozioni richieste: giuridica, tecnica, contabile, organizzativa

Cognizioni di tipo multidisciplinare di ampio spettro	<u>fino a</u> punti	6
Cognizioni di tipo multidisciplinare di medio spettro	<u>fino a</u> punti	4
Cognizioni di tipo multidisciplinare di modesto spettro	<u>fino a</u> punti	2

- 4) Livello di specializzazione richiesto

Elevato	<u>fino a</u> punti	6
Medio	<u>fino a</u> punti	4
Modesto	<u>fino a</u> punti	2

- 5) Livello di diversificazione degli atti (programmazione/pianificazione, organizzativi, gestionali, ispettivi, di rendicontazione ecc.):

Elevato	<u>fino a</u> punti	6
Medio	<u>fino a</u> punti	4
Modesto	<u>fino a</u> punti	2

6) Attività di studio e ricerca richiesta		
Elevata	<u>fino a</u> punti	6
Rilevante	<u>fino a</u> punti	4
Modesta	<u>fino a</u> punti	2
7) Grado di evoluzione della disciplina giuridica specifica di competenza		
Elevata	<u>fino a</u> punti	6
Rilevante	<u>fino a</u> punti	4
Modesta	<u>fino a</u> punti	2
8) Livello di responsabilità contabile e patrimoniale (sanzioni previste da leggi e Regolamenti)		
Elevato	<u>fino a</u> punti	6
Rilevante	<u>fino a</u> punti	4
Modesto	<u>fino a</u> punti	3
9) Livello di responsabilità civile		
Elevato	<u>fino a</u> punti	5
Rilevante	<u>fino a</u> punti	3
Modesto	<u>fino a</u> punti	2
10) Livello di responsabilità penale		
Elevato	<u>fino a</u> punti	7
Rilevante	<u>fino a</u> punti	4
Modesto	<u>fino a</u> punti	2
11) Collocazione nella struttura (rilevanza strategica dell'Area nel contesto degli Obiettivi di Programma dell'Ente)		
Elevato	<u>fino a</u> punti	21
Rilevante	<u>fino a</u> punti	15
Modesto	<u>fino a</u> punti	9

L'OIV
In composizione monocratica
Comm. Dott. Pasquale Bitonto

Il Funzionario dell'Area Risorse Umane e Organizzazione
con funzioni di funzionario verbalizzante
Dott. Roberto Anselmi.

PB/pb