

PROVINCIA DI ANCONA
Ufficio Elettorale
Strada di Passo Varano n. 19/A
60131 Ancona

L. 7/4/2014 N. 56 DISPOSIZIONI SULLE CITTÀ METROPOLITANE, SULLE
PROVINCE, SULLE UNIONI E FUSIONI DI COMUNI.

VERBALE N. 3 del giorno 30 novembre 2021

Oggetto: Elezioni di secondo grado del giorno 18 dicembre 2021 per l'elezione del Presidente della Provincia di Ancona. Esame dei candidati a Presidente della Provincia: ammissione candidature.

In data 30 novembre 2021, alle ore 15.45, presso la Segreteria Generale della Provincia di Ancona, sita in Strada di Passo Varano, 19/A, Ancona si è riunito l'Ufficio Elettorale della Provincia di Ancona (costituito con Decreto del Vicepresidente della Provincia n. 122 del 04/11/2021 ad oggetto: Elezioni di secondo grado del Presidente della Provincia di Ancona e del Consiglio della Provincia di Ancona del 18/12/2021 ai sensi della legge n. 56/2014. Costituzione dell'ufficio elettorale e del seggio elettorale presso la Provincia di Ancona), presieduto dal Segretario Generale, dott. Ernesto Barocci, e composto dalla Dott.ssa Laura Lampa Responsabile Area Affari Generali, Marco Scozzari dipendente Area Informatica e Telematica, e Sonia Pasquini dipendente Area Affari Generali, segretario verbalizzante. Preliminarmente, in data 29/11/2021, dalle ore 9.00 alle ore 13.30, sono stati effettuati anche informaticamente i riscontri e i controlli della documentazione presentata.

L'UFFICIO ELETTORALE

VISTE le seguenti disposizioni o atti:

- Legge 7 aprile 2014, n. 56, Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, (GU Serie Generale n. 81 del 07/04/2014);
- Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali n. 32 del 01/07/2014 ad oggetto: Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante “disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni”. Elezioni di secondo grado dei consigli metropolitani, dei presidenti delle province e dei consigli provinciali nelle regioni a statuto ordinario. Linee guida per lo svolgimento del procedimento elettorale;
- Circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali n. 35 del 19/8/2014 ad oggetto: Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90. — Modifiche alla legge n. 56 del 2014 sul procedimento per le elezioni di secondo grado dei consigli metropolitani, dei presidenti e dei consigli provinciali;

- Decreto del Vicepresidente della Provincia n. 121 del 04/11/2021 con cui sono stati convocati per il giorno 18/12/2021 i comizi elettorali per le elezioni di secondo grado del Presidente e del Consiglio della Provincia di Ancona;
- Decreto del Vicepresidente della Provincia n. 122 del 04/11/2021 ad oggetto: Elezioni di secondo grado del Presidente della Provincia di Ancona e del Consiglio della Provincia di Ancona del 18/12/2021 ai sensi della legge n. 56/2014. Costituzione dell'ufficio elettorale e del seggio elettorale presso la Provincia di Ancona;
- Decreto del Vicepresidente della Provincia n. 123 del 04/11/2021 avente ad oggetto: Elezioni di secondo grado del presidente della provincia di ancona e del consiglio provinciale. Legge n. 56/2014. Modifica manuale operativo per l'organizzazione della procedura elettorale per l'elezione del presidente della provincia e del consiglio provinciale approvato da ultimo con decreto della presidente della provincia di ancona n. 138 del 27/09/2018;
- l'articolo 17- bis, comma 1, del Decreto Legge n. 162 del 30 dicembre 2019, coordinato con la Legge di conversione 28 febbraio 2020, n. 8, recante «Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica», avente ad oggetto: «Disposizioni in materia di elezione del presidente della provincia e del consiglio provinciale», che stabilisce: «Il termine di cui all'articolo 1, comma 60, della legge 7 aprile 2014, n. 56, non si applica per gli anni 2020 e 2021.»;
- i verbali dell'Ufficio Elettorale nn. 1-2/2021, rispettivamente del 18/11/2021 e del 23/11/2021.

RITENUTO, all'unanimità, nell'esame della documentazione presentata, di procedere sulla base dei seguenti indirizzi:

- fare riferimento alle disposizioni contenute nella legge n. 56/2014 e successive modificazioni e integrazioni, nelle Circolari del Ministero dell'Interno n. 32/2014 e n. 35/2014, nel Manuale operativo dell'Ente per l'organizzazione della procedura elettorale per l'elezione del presidente della provincia e del consiglio provinciale, nelle istruzioni dell'UPI, fatte salve le disposizioni vigenti in materia elettorale in quanto applicabili;
- salvaguardare la par condicio tra i candidati nel perseguimento dell'obiettivo di favorire la massima partecipazione alle consultazioni elettorali e al relativo procedimento;
- prevedere che le determinazioni in ordine alle eventuali carenze od omissioni riscontrate e trattate in sede di esame della candidatura siano riepilogate e riportate nel presente verbale anche al fine di accertare la loro possibile regolarizzazione;

RILEVATO che sono state presentate, entro il termine stabilito del 28 novembre 2021, ore 12,00, all'Ufficio Elettorale:

N. 2 candidature alla carica di Presidente della Provincia di Ancona che, nell'ordine cronologico di presentazione; sono:

- 1) Daniele Carnevali - Candidatura presentata il giorno Domenica 28/11/2021 alle ore 9.35;
- 2) Marco Filipponi- Candidatura presentata il giorno Domenica 28/11/2021 alle ore 11.20;

L'Ufficio Elettorale, quindi,

PROCEDE

ai sensi del § 7, della Circolare del Ministero dell'Interno n. 32/2014, all'esame delle candidature presentate alla carica di Presidente della Provincia e della documentazione a corredo della stessa, quindi

A) ESAME DELLA DOCUMENTAZIONE PRODOTTA A CORREDO DELLE CANDIDATURE A PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

RILEVA ED ACCERTA ai fini dell'ammissibilità che:

- 1) La candidatura del Sig. **Daniele Carnevali** è stata presentata il giorno **domenica 28/11/2021 alle ore 9.35**, entro il termine di legge (corrispondente al 20° giorno antecedente l'elezione del Presidente della provincia);
 - Relativamente a tale candidatura, è stata prodotta la seguente documentazione:
 - n. 1 atto principale e n. 12 atti separati, contenenti complessivamente n. 123 sottoscrizioni;
 - n.1 dichiarazione di accettazione della candidatura, firmata dal candidato presidente della Provincia Daniele Carnevali, nato a Ancona il 22/08/1973, autenticata contenente anche la dichiarazione sostitutiva attestante l'insussistenza della situazione di incandidabilità a norma dell'art. 10 del D. Lgs. n. 235/2010 e di ineleggibilità di cui all'art. 60, del D. Lgs. n. 267/2000;
 - Non è stato prodotto:
 - Programma di Mandato;
 - Contrassegno.

L'Ufficio Elettorale accerta inoltre che:

- che le n. 123 sottoscrizioni superano il limite minimo di n. 100 (corrispondenti al 15% del corpo elettorale di 665 elettori alla data del 23/11/2021), così come stabilito nel verbale n. 2 del 23 novembre 2021 dell'Ufficio Elettorale;
- che in qualità di delegato effettivo del candidato alla carica di Presidente della Provincia di Ancona è stato individuato il Sig. Matteo Vichi;
- che in qualità di delegato suppletivo del candidato alla carica di Presidente della Provincia di Ancona è stato individuato il Sig. Fabio Badiali;
- che in qualità di rappresentante effettivo del candidato presidente presso il seggio elettorale è stata individuata la Sig.ra Sabrina Sartini;
- che in qualità di rappresentante supplente del candidato presidente presso il seggio elettorale è stato individuato il Sig. Antonio Gitto.

- 2) La candidatura del Sig. **Marco Filippini** è stata presentata il giorno **domenica 28/11/2021 alle ore 11,20**, entro il termine di legge (corrispondente al 20° giorno antecedente l'elezione del Presidente della provincia);
 - Relativamente a tale candidatura, è stata prodotta la seguente documentazione:
 - n. 1 atto principale e n. 21 atti separati, contenenti complessivamente n. 117 sottoscrizioni (n. 115 dichiarate);
 - n.1 dichiarazione di accettazione della candidatura, firmata dal candidato presidente della Provincia Marco Filippini, nato a Fabriano il 10/08/1974, autenticata contenente anche la dichiarazione sostitutiva attestante

l'insussistenza della situazione di incandidabilità a norma dell'art. 10 del D.Lgs. n. 235/2010 e di ineleggibilità di cui all'art. 60, del D. Lgs. n. 267/2000;

- Non è stato prodotto:
 - Programma di Mandato
 - Contrassegno
 - Modulo di designazione del rappresentante del candidato Presidente.

L'Ufficio Elettorale accerta inoltre che:

- le sottoscrizioni sono n. 117 anziché n. 115 come indicato nell'atto principale e che superano il limite minimo di n. 100 (corrispondenti al 15% del corpo elettorale di 664 elettori alla data del 13/11/2021, modificato in 665 dal verbale n. 2 del 23/11/2021 dell'Ufficio Elettorale), come riportato nella ricevuta di presentazione della candidatura a presidente;
- in qualità di delegato effettivo del candidato alla carica di Presidente della Provincia di Ancona è stata individuato il Sig. Garofoli Luciano.

B) DEFINIZIONE DA PARTE DELL'UFFICIO ELETTORALE DELLE CARENZE OD OMISSIONI RISCONTRATE IN SEDE DI ESAME DELLE CANDIDATURE AL FINE DI ACCERTARE LA LORO POSSIBILE REGOLARIZZAZIONE PROPEDEUTICA ALLA AMMISSIONE O RICUSAZIONE. DETERMINAZIONI DELL'UFFICIO ELETTORALE

L'Ufficio Elettorale procede quindi all'accertamento del possesso dei requisiti da parte dei candidati a Presidente:

- 1) **SIG. DANIELE CARNEVALI**, nato a Ancona il 22/08/1973, Sindaco in carica del Comune di Polverigi, eletto alla suddetta carica nelle consultazioni elettorali comunali del giorno 26/05/2019, quindi rientra tra i soggetti dell'elettorato passivo di cui al verbale dell'Ufficio Elettorale n. 1/2021. Il candidato sig. Daniele Carnevali, Sindaco di Polverigi, è dipendente della Provincia di Ancona, a tal fine l'Ufficio Elettorale prende atto della determinazione dirigenziale n. 1598 del 23/11/2021 (acquisita agli atti) con cui lo stesso è stato collocato, dietro sua richiesta del 23/11/2021, prot. n. 43275, in aspettativa non retribuita, ai sensi dell'art. 60 del TUEL, comma 3, a far data dal 23/11/2021.

Pertanto, sotto il profilo dell'elettorato passivo, la candidatura del sig. **Daniele Carnevali**, Sindaco del Comune di Polverigi, **è ammissibile**.

Successivamente l'Ufficio Elettorale prosegue con la verifica delle sottoscrizioni e delle autenticazioni dell'atto principale e dei n. 12 atti separati (che si provvede a numerare da 1 a 12) ed accerta che le sottoscrizioni risultano tutte autenticate da soggetti competenti.

Dall'istruttoria svolta dall'Ufficio Elettorale si rilevano le seguenti carenze ed omissioni formali:

La mancata o errata indicazione del luogo o data di nascita nelle seguenti sottoscrizioni:

- a) Consigliere Comunale di Polverigi Santini Paolo: è errato il luogo di nascita, in quanto indicato Osimo anziché Ancona. Atto principale;
- b) Sindaco del Comune di Agugliano, Thomas Braconi: non è riportato il luogo di nascita (Ancona). Atto separato n. 2;
- c) Consigliere del Comune di Monte San Vito, D'Angelo Claudio: non è riportato il luogo di nascita (Roma). Atto separato n. 2;
- d) Consigliera del Comune di Senigallia, Giuliani Ludovica: non è riportato il luogo di nascita (Senigallia). Atto separato n. 3;
- e) Consigliere del Comune di Santa Maria Nuova: Benigni Gianluca: non è riportata la data di nascita (14/12/1966). Atto separato n. 4;
- f) Consigliera del Comune di Santa Maria Nuova, Castellani Tatiana: non è riportata la data di nascita (28/12/1974) Atto separato n. 4;
- g) Consigliere comunale Rossi Filippo del Comune di Osimo: viene indicato Santa Maria Nuova quale Comune di appartenenza, anziché Fabriano. Atto separato n. 8.

L'Ufficio elettorale dà atto quindi che:

- L'accertamento della carenza relativa alla omissione della data o luogo di nascita dei sottoscrittori o della errata indicazione del Comune di appartenenza, riscontrata da parte dell'Ufficio Elettorale, va confrontato con le generalità riportate nella lista sezionale del corpo elettorale (sindaci e consiglieri comunali in carica) equipollente al certificato cumulativo elettorale dei soggetti titolari del diritto di elettorato attivo circoscritto nella sua consistenza a n. 664 elettori (successivamente, con verbale n. 2/2021, a n. 665 elettori); l'errore materiale risulta facilmente superabile, in relazione anche alla ridotta portata della difformità riscontrata, con il confronto da parte dell'Ufficio Elettorale provinciale della documentazione in suo possesso (attestazione dei Segretari dei comuni della provincia e lista sezionale elettorale), riportante correttamente i dati identificativi dei promotori della lista e dunque del corpo elettorale; nonostante le sopradescritte irregolarità formali gli amministratori sottoscrittori restano comunque individuabili.
- Gli articoli 28, 32 e 33 del testo unico 16 maggio 1960, n. 570, che disciplinano la raccolta delle firme per la presentazione delle liste di candidati, non contengono previsioni dettagliate sulle modalità da seguire né sulle conseguenze di eventuali irregolarità sul piano sanzionatorio; pertanto i relativi adempimenti formali non possono essere inquadrati nella categoria delle così dette «forme sostanziali». In materia, deve farsi piuttosto applicazione del principio della «strumentalità delle forme», in base al quale l'invalidità delle operazioni può essere ravvisata solo quando manchino elementi o requisiti che impediscano il raggiungimento dello scopo al quale è prefigurato il singolo atto, mentre non possono comportare l'annullamento delle medesime operazioni le mere irregolarità, ossia quei vizi dai quali non derivi alcun pregiudizio per le garanzie né alcuna compressione della libera espressione del voto. Nelle fattispecie evidenziate dai casi concreti sopra esplicitati, per ciascun sottoscrittore, pur non essendo stati indicati luogo e data di nascita nel modulo di raccolta delle firme, sono stati tuttavia annotati gli specifici estremi del documento personale di identità che, per definizione, reca tali elementi sicché, almeno indirettamente, le dette indicazioni sono state fornite. Pertanto, la **candidatura** deve considerarsi regolarmente ammessa (Consiglio di Stato, Sezione quinta, sentenza 9 aprile 2015, n. 1818), dato atto che trattasi di procedimento

elettorale di secondo livello e quindi gli elettori/sottoscrittori sono identificati anche per l'elezione nel Comune di appartenenza.

Pertanto, le carenze ed irregolarità formali sopra riportate, non rilevano ai fini dell'ammissibilità della candidatura.

- 2) **SIG. MARCO FILIPPONI**, nato a Fabriano il 10/08/1974, Sindaco in carica del Comune di Genga, eletto alla suddetta carica nelle consultazioni elettorali comunali del giorno 26/05/2019, quindi rientra tra i soggetti dell'elettorato passivo di cui al verbale dell'Ufficio Elettorale n. 1/2021.

Pertanto, sotto il profilo dell'elettorato passivo, la candidatura del sig. **Marco Filippini**, Sindaco del Comune di Genga, **è ammissibile.**

Successivamente l'Ufficio Elettorale prosegue con la verifica delle sottoscrizioni e delle autenticazioni dell'atto principale e dei n. 21 atti separati che si provvede a numerare da 1 a 21), ed accerta che le sottoscrizioni risultano tutte autenticate da soggetti competenti.

Dall'istruttoria svolta dall'Ufficio elettorale non si rilevano correzioni e/o omissioni.

In relazione a tutto quanto sopra riportato, a conclusione dell'esame della documentazione pervenuta

L'UFFICIO ELETTORALE PROVINCIALE

DICHIARA

1. la regolarità della documentazione ed ammette la candidatura alla carica di Presidente della Provincia, presentata per le elezioni del 18/12/2021 da parte del sig. **Carnevali Daniele**, nato a Ancona il 22/08/1973, Sindaco del Comune di **Polverigi**;
2. la regolarità della documentazione ed ammette la candidatura alla carica di Presidente della Provincia, presentata per le elezioni del 18/12/2021 da parte del sig. **Marco Filippini**, nato a Fabriano il 10/08/1974, Sindaco del Comune di **Genga**;
3. di procedere al sorteggio nel giorno **giovedì 2/12/2021 alle ore 10.00** per determinare il numero d'ordine dei candidati a Presidente della Provincia sulle schede di voto e sui manifesti elettorali;
4. di disporre la pubblicazione del presente verbale sul sito istituzionale web della Provincia di Ancona, in apposita sezione denominata "*Elezioni del presidente e del consiglio provinciale 18 dicembre 2021*", al link <http://www.provincia.ancona.it/Engine/RAServePG.php/P/1412510030300/M/250010030303/T/Elezioni-2021>.

Si dà atto che la riunione dell'Ufficio Elettorale termina alle ore 16.15.

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente dell'Ufficio Elettorale
Segretario Generale, Dott. Ernesto Barocci _____

Dott.ssa Laura Lampa _____

Marco Scozzari _____

Sonia Pasquini _____