

Provincia *di* Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 27/09/2023 n. 35

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2023.

L'anno 2023, il giorno 27, alle ore 18:12, del mese di settembre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

		Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
CRIVELLINI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Presente
FIorentini GIORGIA	Consigliere Provinciale	Presente
GIAMPAOLETTI GABRIELE	Consigliere Provinciale	Presente
GIANGIACOMI MIRELLA	Consigliere Provinciale	Assente
GIULIONI LAURETTA	Consigliere Provinciale	Presente
LUCIANI LAURA	Consigliere Provinciale	Assente
PUGNALONI SIMONE	Consigliere Provinciale	Assente
RAFFAELI BELINDA	Consigliere Provinciale	Presente
RAGNI SAURO	Consigliere Provinciale	Presente
STORONI ANDREA	Consigliere Provinciale	Presente
STROPPA RENZO	Consigliere Provinciale	Presente
TOMBOLINI GIANLUIGI	Consigliere Provinciale	Presente

Presenti n. 10 Assenti n. 3

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Pugnalonì; Giangiacomi; Luciani.

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri: Storoni; Tombolini; Giulioni.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2023.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO che:

- l'art. 151 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, stabilisce che:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città' ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- l'art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, prevede che:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità' previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione...”;

- l'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

RICHIAMATI i principi contabili applicati alla programmazione Allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

RICHIAMATI:

- il Decreto Ministeriale del 29/8/2018 che modifica il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011, il quale prevede che il D.U.P. contenga anche altri documenti di programmazione;
- il Decreto Ministeriale 25/07/2023 che introduce delle modifiche al principio contabile Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 al fine di adeguare e conciliare i documenti di programmazione vigenti, il DUP ed il PIAO, per quanto concerne le risorse finanziarie da destinare al fabbisogno triennale del personale;

VISTO l'art. 37 del D.Lgs. 36/2023 che prevede il programma triennale dei lavori pubblici ed il programma triennale, in sostituzione di quello biennale, di acquisiti di beni e servizi con i relativi aggiornamenti annuali;

VISTO il regolamento di contabilità approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020 che all'art. 9, commi 6 - 9, prevede che entro il 31 luglio di ciascun anno il Presidente approva il Documento Unico di Programmazione e lo presenta al Consiglio provinciale, previo parere dell'Organo di Revisione. Di norma il DUP viene approvato dal Consiglio Provinciale non prima di 10 giorni dalla trasmissione/deposito del decreto presidenziale ed entro il 15 settembre dell'anno in corso;

VISTO il Documento programmatico per il governo della Provincia di Ancona, di cui all'art. 53 dello Statuto Provinciale, presentato dal Presidente della Provincia ed approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 5 dell'8/2/2022;

VISTO il decreto del Presidente n. 102 del 31/07/2023 ad oggetto: "Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026";

VISTO che il documento D.U.P. che si compone di una "sezione strategica" e di "una sezione operativa", secondo le indicazioni dell'Allegato principio contabile applicato n. 1 surrichiamato;

DATO ATTO che i presupposti di contesto esterno che caratterizzano la provincia di Ancona, che costituiscono la base di riferimento per definire la parte strategica del documento, sono stati rivisti e adeguati secondo i dati aggiornati dell'analisi territoriale demografica, economica, del mercato del lavoro, anche per effetto della pandemia e degli eventi bellici in Ucraina;

CONFERMATO che gli "obiettivi strategici" e gli "obiettivi operativi" del DUP 2023/2025 sono stati confermati anche per il DUP 2024/2026, non avendo il dirigente ed i responsabili di Elevata Qualificazione apportato modifiche ai medesimi obiettivi;

TENUTO CONTO che il sistema informativo permetterà di verificare l'andamento e la realizzazione degli stessi "obiettivi strategici" ed "obiettivi operativi", mediante l'apposita funzionalità relativa allo "Stato di attuazione", che sarà oggetto di verifica infrannuale e a consuntivo delle singole annualità;

CONSIDERATO che la seconda parte della Sezione Operativa del D.U.P. è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri

strutturali del bilancio (piano delle alienazioni e delle valorizzazioni; programma triennale delle opere e dei lavori pubblici; piano triennale della fornitura di beni e servizi; programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno triennale del personale), alcune delle quali sono subordinate a variabili di cui non si ha attualmente conoscenza (es. trasferimenti statali e regionali, nuove disposizioni sulle assunzioni, legge di bilancio 2024);

VISTO l'aggiornamento del D.U.P. 2023/2025, approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 61 del 15/12/2022, contenente i seguenti atti di programmazione:

- il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniale;
- il programma triennale delle opere e dei lavori pubblici;
- il piano biennale della fornitura di beni e servizi;

VISTO il decreto presidenziale n. 45 del 30/03/2023 con il quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025, adottato ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80 del 09/06/2021 convertito con modificazioni dalla L. n. 113 del 08/08/2021, che contiene tutti i documenti di pianificazione, previsti della normativa succitata, tra i quali il programma triennale del fabbisogno di personale;

DATO ATTO che anche per la programmazione 2024/2026, il piano triennale del fabbisogno del personale sarà incluso nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O. 2024/2026), che dovrà essere adottato entro il 31 gennaio di ogni anno;

VISTI i seguenti decreti del Presidente, con i quali sono stati adottati:

- n. 171 del 28/11/2022 “Approvazione aggiornamento del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, redatto ai sensi dell'articolo 58 del Decreto-legge n.112 del 25 giugno 2008, convertito con modificazioni in Legge n.133 del 6 agosto 2008, successivamente modificato dall'articolo 27, comma 7, del D.L. 201/2011, convertito con modificazioni in L. 214/2011;
- n. 177 del 30/11/2022, “Programma Triennale delle Opere pubbliche 2023-2025 ed elenco annuale 2023,

approvati con successiva deliberazione del Consiglio n. 61 del 15/12/2022 di aggiornamento del DUP 2023/025;

DATO atto, pertanto, che la presente versione del D.U.P. non contiene i nuovi atti di pianificazione, in quanto saranno presentati congiuntamente alla nota di aggiornamento del D.U.P. per essere approvato dal Consiglio provinciale contestualmente al bilancio 2024/2026;

RITENUTO conseguentemente di approvare lo schema di D.U.P. 2024/2026, contenente la sezione strategica e la sezione operativa, come definito nel documento allegato alla presente sotto la lettera B;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 61 del 15/12/2022 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. 2023-2025, successivamente modificata con deliberazioni del Consiglio provinciale n. 4 del 31 gennaio 2023, n. 16 del 11 maggio 2023 e n. 26 del 27/07/2023;

- n. 67 del 20/12/2022 con cui è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario triennale 2023-2025;

VISTI:

- il Decreto del Presidente della Provincia n. 4 dell'09/01/2023 che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023/2025 - Sezione finanziaria, affidando le relative risorse ai Dirigenti e Responsabili di Area organizzativa, con delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicati negli specifici atti di conferimento;
- il Decreto del Presidente della Provincia n. 45 del 30/03/2023, che approva il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023-2025, ai sensi dell'art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in L. n. 113/2021, e più specificatamente nella sezione 2 del P.I.A.O. - VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE, e in particolare nella Sezione 2. b - Sottosezione di programmazione Performance, ai sensi dell'art. 3, c. 1, lettera b): la performance è finalizzata, in particolare, alla programmazione degli obiettivi gestionali e degli indicatori di performance per la valutazione del raggiungimento dei risultati e dell'efficienza e dell'efficacia dell'amministrazione;

CONSIDERATO che l'Allegato 4.1 al D.Lgs. 118/2011 (Principio contabile applicato concernente la Programmazione) al p. 4.2, stabilisce che l'adozione del DUP sia effettuata contestualmente alla verifica dello stato di attuazione dei programmi, ai sensi dell'articolo 147-ter del TUEL, da presentare al Consiglio nella stessa seduta;

VISTI:

- il Regolamento di contabilità dell'Ente approvato con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020, che tra l'altro rafforza gli strumenti di programmazione e di controllo;
- il Regolamento per la disciplina del Sistema dei Controlli Interni approvato dal Consiglio Provinciale in data 29/12/2020 con atto n. 38;
- la determinazione n. 1181 del 19/09/2022 adottata dal Segretario generale di approvazione della "Nota metodologica per l'espletamento del controllo strategico e del controllo di gestione", che rappresenta in dettaglio le modalità per impostare ed organizzare tali tipologie di controllo nell'ente, nell'ambito del Sistema dei Controlli Interni della Provincia di Ancona, approvato con deliberazione del Consiglio n. 38/2020;

VISTO il Decreto del Presidente della Provincia n. 101 del 31/07/2023, ad oggetto "Verifica intermedia dello stato di attuazione dei programmi. Monitoraggio Sezioni 2.2. Performance e 2.3. Rischi corruttivi e trasparenza del P.I.A.O. 2023: verifica della Performance organizzativa ed individuale e monitoraggio 1° e 2° livello del PTPCT;

RITENUTO, quindi, di dover approvare lo Stato di Attuazione dei Programmi 2023, relativamente al periodo 01/01/2023 – 30/06/2023, così come definiti in sede di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, come risultante nell'Allegato A alla presente deliberazione;

VISTO lo Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla legge 7 aprile 2014, n. 56) adottato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015 e modificato con deliberazione n. 2 del 28/04/2017;

VISTO il verbale n. 99 del 25/09/2023 del Collegio dei revisori dei Conti, che esprime il parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) punto 1) del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

PRESO ATTO che sulla presente proposta necessita acquisire il parere di regolarità contabile, rivestendo la proposta aspetti che direttamente o indirettamente presentano profili finanziari, economici o contabili;

VISTO che l'atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 32 del 04.03.2022 con il quale si conferma l'affidamento al Dott. Avv. Fabrizio Basso, dirigente di ruolo della Provincia di Ancona, l'incarico dirigenziale ad interim del Settore II fino alla data di scadenza del mandato elettivo del Presidente stesso ovvero, per gli incarichi ad interim, fino alla data di affidamento del relativo incarico dirigenziale ad altro dirigente assunto a tempo indeterminato o determinato;

VISTO il parere espresso dalla V Commissione consiliare nella seduta del 27/09/2023;

Tutto ciò premesso e considerato;

Il Presidente dà lettura del punto all'O.D.G. e passa la parola al Consigliere Gianluigi Tombolini che ha presieduto i lavori della V Commissione in qualità di Presidente a partire dalle 17:40.

Il Presidente Tombolini ringrazia e riassume quanto precedentemente relazionato dalla Dott.ssa Mengoni sull'argomento, durante i lavori di Commissione. Il Presidente descrive la struttura del DUP ricordandone la divisione in obiettivi e performance. Ricorda inoltre che in sede di lavori di Commissione sono stati esposti dalla Dott.ssa Mengoni anche i criteri con il quale si sono operate le conseguenti valutazioni. Attualmente lo stato di realizzazione degli obiettivi al primo semestre è del 67,88% pertanto un risultato molto positivo.

Il Presidente, non avendo nulla da aggiungere, chiede se ci siano interventi, non essendocene pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto, il cui esito, controllato dai sopra nominati scrutatori e accertato dal Segretario Generale, è il seguente:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 10

CONSIGLIERI VOTANTI N. 10 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giampaolotti, Giulioni, Raffaelli, Ragni, Storoni, Stroppa, Tombolini.)

VOTI FAVOREVOLI N. 10 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giampaoletti, Giulioni, Raffaeli, Ragni, Storoni, Stroppa, Tombolini.)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

DELIBERA

1. di prendere atto dell'approvazione dello "stato di attuazione dei programmi 2023", relativamente al periodo 01/01/2023 – 30/06/2023, così come definiti in sede di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2023/2025 ed approvato con decreto presidenziale n. 101 dl 31/7/2023, come risultante dall'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2024/2026, nel testo allegato alla presente deliberazione, come parte integrante e sostanziale (Allegato B);
3. di rinviare l'approvazione dei documenti di pianificazione, che dovranno essere inclusi nella sezione operativa del D.U.P. 2024/2026 (parte seconda) (programma triennale dei lavori pubblici, piano annuale delle alienazioni e delle valorizzazioni, piano triennale della fornitura di beni e servizi,) all'adozione della nota di aggiornamento al DUP, da presentare contestualmente al bilancio di previsione 2024/2026;
4. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell'Area Bilancio, Controllo ed Enti partecipati;
5. di pubblicare la presente deliberazione all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi, ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
6. di stabilire che il DUP 2024/2026 venga altresì pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente www.provincia.ancona.it, ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013;

Il Presidente pone in votazione la proposta di immediata esecutività della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 10

CONSIGLIERI VOTANTI N. 10 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giampaoletti, Giulioni, Raffaeli, Ragni, Storoni, Stroppa, Tombolini.)

VOTI FAVOREVOLI N. 10 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Giampaoletti, Giulioni, Raffaeli, Ragni, Storoni, Stroppa, Tombolini.)

Per cui, in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste;

DELIBERA

di dare atto che la presente deliberazione, in attesa della sua esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L., è dichiarato immediatamente eseguibile in virtù della deroga di cui all'art. 21 quater della Legge n. 241/1990.

La seduta termina alle ore 18:42

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 2719/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2023.

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 21/09/2023

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.01
Fascicolo 2023/62

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE



PROPOSTA N. 2719/2023

2.1.3 - UO Bilancio, Contabilità economico-patrimoniale e Gestione inventario

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2023.

SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

Parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

(art. 49, comma 1 - art. 151, comma 4, del D.Lvo 18 Agosto 2000, n. 267)

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di riferimento n. 2719/2023

- esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Ancona, 21/09/2023

IL DIRIGENTE
BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

ATTO DI CONSIGLIO

N. 35 DEL 27/09/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2023.

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 il 27/09/2023.

Ancona, 28/09/2023

IL SEGRETARIO GENERALE

SAVINI MARINA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

ATTO DI CONSIGLIO
N. 35 DEL 27/09/2023

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024/2026. CONTESTUALE VERIFICA DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI 2023.

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 si certifica che copia della presente deliberazione è affissa all'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi dal 29/09/2023.

Ancona, 29/09/2023

IL RESPONSABILE

LAMPA LAURA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Si attesta che la presente copia è conforme all'originale firmato digitalmente.

Il Responsabile