

Provincia *di* Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 15/12/2022 n. 61

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

L'anno 2022, il giorno 15, alle ore 17:17, del mese di dicembre presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

		Presenti/Assenti
CARNEVALI DANIELE	Presidente della Provincia	Presente
AMICUCCI JESSICA	Consigliere Provinciale	Assente
CRIVELLINI FILIPPO	Consigliere Provinciale	Presente
FIorentini GIORGIA	Consigliere Provinciale	Presente
GAMBINI SANDRA	Consigliere Provinciale	Presente
GIANGIACOMI MIRELLA	Consigliere Provinciale	Presente
GIULIONI LAURETTA	Consigliere Provinciale	Assente
PUGNALONI SIMONE	Consigliere Provinciale	Assente
RAFFAELI BELINDA	Consigliere Provinciale	Assente
RAGNI SAURO	Consigliere Provinciale	Presente
STORONI ANDREA	Consigliere Provinciale	Presente
TOMBOLINI GIANLUIGI	Consigliere Provinciale	Presente
VECCHIETTI ANDREA	Consigliere Provinciale	Presente

Presenti n. 9 Assenti n. 4

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: Amicucci Jessica, Giulioni Laretta, Pugnalone Simone, Raffaelli Belinda.

Partecipa il Segretario Generale SAVINI MARINA.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Crivellini Filippo, Giangiacomì Mirella, Storoni Andrea.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO che:

- l'art. 151 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, stabilisce che:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- l'art. 170 del Dlgs n. 267/2000, prevede che:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione....”;

- l'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

RICHIAMATI i principi contabili applicati alla programmazione Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

RICHIAMATO il Decreto Ministeriale del 29/8/2018 che modifica il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, il quale prevede che il

D.U.P. contenga anche altri documenti di programmazione, come il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, c. 6, del D.Lgs. n. 50/2016 ed il piano triennale di contenimento della spesa di cui all'art. 2, commi 594 e 599 della L. n. 244/2007; mentre gli atti di programmazione che sono approvati autonomamente dal D.U.P., devono essere successivamente inseriti nel D.U.P. stesso;

VISTE le leggi del 30/12/2021 n. 234 (legge di bilancio 2022), del 30/12/2020 n. 178 (legge di bilancio 2021), del 30/12/2019 n. 160 (legge di bilancio 2020), del 31 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio 2019) e del 27/12/2017 n. 205 (legge di bilancio 2018), ed i successivi provvedimenti applicativi, le cui misure permettono alla Provincia di Ancona di presentare il bilancio preventivo 2023/2025 nel rispetto degli equilibri di bilancio;

TENUTO CONTO che il Documento Unico di Programmazione riveste un ruolo fondamentale nel rinnovato processo di programmazione, gestione e controllo degli enti locali, in quanto costituisce l'anello di congiunzione tra le attività programmatiche poste alla base del mandato amministrativo e l'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi che avviene con l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione; a tal fine la Sezione Strategica del DUP sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, mentre la Sezione Operativa individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella sezione strategica. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, individua e declina gli obiettivi operativi annuali da raggiungere, che trovano il loro riscontro gestionale nella formulazione del PEG e nel piano della performance e degli obiettivi gestionali. Con il nuovo regolamento di contabilità, adottato dal C.P. con atto n. 36 del 29/12/2020, le fasi di rendicontazione, intermedia e finale, sono state unificate sia per lo stato di attuazione dei programmi che per la performance annuale, che scaturisce dal P.E.G., al fine di contribuire in maniera unitaria alla verifica della programmazione e dei suoi risultati;

VISTI:

- il decreto del Presidente n. 107 del 28/7/2022 di approvazione della proposta di DUP 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio provinciale n. 38 del 27/09/2022 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025 contestuale verifica dello stato di attuazione dei programmi 2022;
- il decreto del Presidente n. 178 del 30/11/2022 di approvazione della nota di aggiornamento del D.U.P. 2023/2025;

RILEVATO che la nota di aggiornamento del documento D.U.P. 2023/2025 contempla sia la revisione della "sezione strategica" e della "sezione operativa", che l'inclusione delle programmazioni settoriali, secondo le indicazioni dell'Allegato principio contabile applicato n. 1 surrichiamato;

VISTI gli "Obiettivi strategici" e gli "Obiettivi operativi", i primi inclusi nel documento, i secondi allegati al medesimo documento (Allegato 1);

CONSIDERATO che i cambiamenti del contesto interno ed esterno in cui opera l'ente, hanno indotto ad una revisione di alcuni "obiettivi operativi" apportando alcune modifiche che rendono maggiormente coerenti gli obiettivi alla situazione attuale e ai documenti di bilancio. Nello specifico gli "obiettivi operativi" che hanno subito modifiche o eliminazioni sono i seguenti:

Area Avvocatura:

sostituzione dell'obiettivo operativo 0111/0001 - Gestione diretta del contenzioso e assistenza agli organi e uffici con obiettivo operativo 0111/0002 - Gestione del contenzioso e assistenza agli organi e uffici

Area Edilizia scolastica ed istituzionale patrimonio ed espropri

Eliminazione dei seguenti obiettivi operativi:

0106/0002 - Garantire la conservazione e la funzionalità dei fabbricati di proprietà provinciale

0402/0006 - Accordi con i Comuni per il reperimento di aree edificabili e l'individuazione di soluzioni condivise per la realizzazione di nuove palestre

0402/0008 - Riqualificazione e realizzazione di spazi sportivi all'aperto

0402/0009 - Efficientamento energetico degli edifici scolastici

0402/0010 - Costruzione di nuove scuole innovative e sostenibili

0402/0012 - Razionalizzazione degli edifici esistenti

CONSIDERATO altresì che nella versione proposta degli “obiettivi operativi”, allegati al presente atto, i medesimi sono stati integrati con i “risultati attesi”, elaborati da ciascun responsabile d’area organizzativa in un’ottica di “valore pubblico”, secondo la logica che consente di avvicinarci agli obiettivi di Valore Pubblico, introdotti con il P.I.A.O. (Piano Integrato di Attività Organizzazione), che rappresentano la capacità di aumentare il livello di benessere economico-sociale, educativo, assistenziale e ambientale dei destinatari delle politiche e dei servizi di una Pubblica Amministrazione, riferito sia al miglioramento degli impatti esterni prodotti e diretti ai cittadini, utenti e stakeholder, sia alle condizioni interne alla stessa Amministrazione;

PRECISATO che la seconda parte della Sezione Operativa del D.U.P è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio (piano delle alienazioni e delle valorizzazioni; programma triennale delle opere e dei lavori pubblici; piano biennale della fornitura di beni e servizi), che trovano esposizione nell’attuale documento;

DATO atto, pertanto, che la presente versione del D.U.P., aggiornata dei nuovi atti di pianificazione, sarà presentata al Consiglio provinciale contestualmente al bilancio 2023/2025;

CONSIDERATO che la seconda parte della Sezione Operativa del DUP è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio 2023/2025, vale a dire:

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
- il programma triennale delle opere e dei lavori pubblici;
- il piano biennale della fornitura di beni e servizi;

RILEVATO che nel presente documento sono inseriti gli atti di pianificazione sopra esposti, come specificato nel principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto ministeriale 29/8/2018 e poi dal D.M. 1° agosto 2019, secondo le seguenti modalità:

- il programma triennale ed elenco annuale delle opere e dei lavori pubblici (art. 21 del D.Lgs. 50/2016), adottato con decreto presidenziale n. 177 del 30/11/2022 ed allegato al presente documento;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali (art. 58, c. 1 del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. n. 133/2008), adottato con decreto presidenziale n. 171 del 28/11/2022 ed allegato al presente documento;
- il piano biennale della fornitura di beni e servizi (art. 21 c. 6 del D.Lgs. 50/2016), allegato al presente documento;

CONSIDERATO che successivamente all’approvazione dell’aggiornamento del DUP 2023/2025 e del bilancio preventivo 2023/2025 si provvederà alla definizione del nuovo atto di programmazione, il P.I.A.O.,

“Piano Integrato di Attività e Organizzazione”, previsto dall’art. 6 del D.L. 80/2021, convertito in Legge 06/08/2021 n. 113, da effettuarsi entro trenta giorni dalla data di approvazione del bilancio;

TENUTO CONTO che il P.I.A.O. comprende il Piano triennale del fabbisogno del personale, alla luce dei nuovi limiti, di cui al DPCM 11/01/2022, pubblicato in G.U. n. 49 del 28/02/2022, e delle possibilità offerte dagli equilibri di bilancio;

RITENUTO conseguentemente di dover approvare l’aggiornamento al D.U.P. 2023/2025, contestualmente all’approvazione del bilancio 2023/2025, così come è stato proposto con decreto presidenziale n. 179 del 30/11/2022;

VISTO lo Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla legge 7 aprile 2014, n. 56) adottato dall’Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015 e modificato con deliberazione n. 2 del 28/04/2017;

VISTA la deliberazione del Consiglio Provinciale n. 36 del 29/12/2020 di approvazione del nuovo Regolamento di contabilità;

PRESO ATTO che sulla presente proposta necessita acquisire il parere di regolarità contabile, rivestendo la proposta aspetti che direttamente o indirettamente presentano profili finanziari, economici o contabili;

VISTO che l’atto riporta i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile degli uffici interessati;

VISTO il parere espresso dal Collegio dei Revisori dei conti, ai sensi dell’art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), TUEL (verbale n. 63);

VISTO il parere favorevole espresso all’unanimità dalla V Commissione Consiliare in data 15/12/2022;

DATO ATTO che ai fini dell’adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all’art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte del Responsabile del procedimento e Dirigente responsabile;

VISTO il regolamento sull’ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa dell’ente, approvato con Decreto presidenziale n. 108 del 1/9/2017, come modificato dai Decreti n. 45 dell’11/4/2018, n. 85 del 28/5/2019 e da ultimo n. 105 dell’8/9/2020, con il quale è stata istituita la nuova Area di attività denominata “Bilancio Controllo Enti Partecipati”;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 396 del 28/4/2020, poi prorogata con determinazione n. 1839 del 30/12/2021 e successivamente con atto n. 698 del 30/05/2022, di conferma alla Dott.ssa Meri Mengoni della titolarità dell’incarico di posizione organizzativa dell’Area “Bilancio e Controllo ed Enti Partecipati” del Settore II e di delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicate all’art. 27 ter e art. 29, comma 2, del regolamento sull’ordinamento degli uffici e servizi;

In relazione alla proposta di deliberazione in oggetto, il Presidente Carnevali illustra al Consiglio l’argomento, congiuntamente al Consigliere Tombolini, richiamando il confronto e gli approfondimenti già avvenuti nella V Commissione consiliare, riunita in data odierna, anche con la partecipazione della Responsabile dell’Area Bilancio, dott.ssa Meri Mengoni.

Quindi il Presidente dichiara aperta la discussione sulla proposta ed invita i Consiglieri ad intervenire.

Interviene il Consigliere Vecchietti che propone, con riferimento agli edifici scolastici, l'implementazione dei pannelli fotovoltaici e quindi di fonti rinnovabili, al fine di creare delle comunità energetiche rinnovabili (CER).

Il Presidente risponde che verrà fatta un'apposita verifica su quanto proposto.

Il Presidente, preso atto che nessun altro Consigliere ha chiesto la parola, pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto, il cui esito controllato dai sopra nominati scrutatori, dà il seguente risultato:

CONSIGLIERI PRESENTI	N. 09
CONSIGLIERI VOTANTI	N. 09 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Gambini, Giangiacomi, Ragni, Storoni, Tombolini, Vecchietti)
VOTI FAVOREVOLI	N. 09 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Gambini, Giangiacomi, Ragni, Storoni, Tombolini, Vecchietti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

DELIBERA

1. di approvare la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023/2025 nel testo allegato al presente decreto, come parte integrante e sostanziale (Allegato "A"), contenente:
 - gli obiettivi operativi del DUP 2023/2025 (Allegato 1);
 - il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniale 2023/2025 (Allegato 2);
 - il programma triennale ed annuale delle opere e dei lavori pubblici 2023/2025 (Allegato 3);
 - il piano biennale della fornitura di beni e servizi 2023/2025 (Allegato 4);
2. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell'art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell'Area Bilancio Controllo ed Enti partecipati;
3. di stabilire che il DUP 2023/2025 dovrà essere pubblicato sul sito internet della Provincia "Amministrazione Trasparente";
4. di pubblicare il presente decreto all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi del combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;

Il Presidente pone quindi in votazione la proposta di immediata eseguibilità della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI	N. 09
CONSIGLIERI VOTANTI	N. 09 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Gambini, Giangiacomi, Ragni, Storoni, Tombolini, Vecchietti)
VOTI FAVOREVOLI	N. 09 (Carnevali, Crivellini, Fiorentini, Gambini, Giangiacomi, Ragni, Storoni, Tombolini, Vecchietti)

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L , attesa l'urgenza che riveste il presente atto al fine di consentire celermente il completamento della procedura in oggetto.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 3441/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 30/11/2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

MENGONI MERI

(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL SEGRETARIO GENERALE
SAVINI MARINA

Classificazione 03.02.01
Fascicolo 2022/59

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE



PROPOSTA N. 3441/2022

2.1.3 - UO Bilancio, Contabilità economico-patrimoniale e Gestione inventario

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

Parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

(art. 49, comma 1 - art. 151, comma 4, del D.Lvo 18 Agosto 2000, n. 267)

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di riferimento n. 3441/2022

- esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Ancona, 30/11/2022

IL DIRIGENTE
BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

ATTO DI CONSIGLIO

N. 61 DEL 15/12/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 il 15/12/2022.

Ancona, 19/12/2022

IL SEGRETARIO GENERALE

SAVINI MARINA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

ATTO DI CONSIGLIO
N. 61 DEL 15/12/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 si certifica che copia della presente deliberazione è affissa all'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi dal 19/12/2022.

Ancona, 19/12/2022

IL RESPONSABILE

LAMPA LAURA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

ATTO DI CONSIGLIO
N. 61 DEL 15/12/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2023/2025

Su conforme attestazione del funzionario incaricato, si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000 il 29/12/2022.

Ancona, 29/12/2022

IL SEGRETARIO GENERALE

BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)