

Provincia *di* Ancona

ATTO DEL CONSIGLIO del 29/03/2022 n. 9

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022/2024.

L'anno 2022, il giorno 29, alle ore 17:30, del mese di marzo presso la sede di Passo Varano n. 19/A, Ancona, a seguito di convocazione, si è riunito in seduta pubblica il Consiglio Provinciale nelle persone dei Signori:

| | | Presenti/Assenti |
|---------------------|----------------------------|------------------|
| CARNEVALI DANIELE | Presidente della Provincia | Presente |
| AMICUCCI JESSICA | Consigliere Provinciale | Presente |
| CONSOLI TIZIANO | Consigliere Provinciale | Presente |
| CRIVELLINI FILIPPO | Consigliere Provinciale | Presente |
| FIorentini GIORGIA | Consigliere Provinciale | Presente |
| GAMBINI SANDRA | Consigliere Provinciale | Presente |
| GIANGIACOMI MIRELLA | Consigliere Provinciale | Presente |
| GIULIONI LAURETTA | Consigliere Provinciale | Presente |
| GUERRO LEONARDO | Consigliere Provinciale | Presente |
| PUGNALONI SIMONE | Consigliere Provinciale | Presente |
| RAFFAELI BELINDA | Consigliere Provinciale | Presente |
| RAGNI SAURO | Consigliere Provinciale | Presente |
| STORONI ANDREA | Consigliere Provinciale | Presente |

Presenti n. 13 Assenti n. 0

Hanno giustificato l'assenza i consiglieri: //

Partecipa il Vice Segretario Generale BASSO FABRIZIO.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Presidente CARNEVALI DANIELE ed invita il Consiglio all'esame dell'oggetto su riferito e designa come scrutatori i Consiglieri:

Fiorentini Giorgia, Guerro Leonardo, Storoni Andrea.

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022/2024.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

PREMESSO che:

- l'art. 151 comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, stabilisce che:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

- l'art. 170 del Dlgs n. 267/2000, prevede che:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione....”;

- l'art. 174, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui lo schema di bilancio di previsione, finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da

questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno;

CONSIDERATO che il medesimo comma stabilisce che tali termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

VISTI:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 24/12/2021, pubblicato nella G.U. n. 309 del 30 dicembre 2021, che prevede il differimento per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 al 31 marzo 2022, anziché nel termine ordinario del 31/12/2021 ed autorizza ai sensi dell'art. 163, comma 3, del D.Lgs. 267/2000 l'esercizio provvisorio;

-il D.L. n. 228/2021, convertito in Legge 25/2/2022 n. 15, che all'art. 3, comma 5-sexiesdecies, prevede quale termine per la deliberazione del bilancio di previsione, riferito al triennio 2022-2024, da ultimo differito, ai sensi del decreto del Ministro dell'interno 24/12/2021, il 31 maggio 2022;

RICHIAMATI i principi contabili applicati alla programmazione Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, ed in particolare il paragrafo 8;

RICHIAMATO il Decreto Ministeriale del 29/8/2018 che modifica il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, il quale prevede che il D.U.P. contenga anche altri documenti di programmazione, come il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, c. 6, del D.Lgs. n. 50/2016; mentre gli atti di programmazione che sono approvati autonomamente dal D.U.P., devono essere successivamente inseriti nel D.U.P. stesso;

VISTA la deliberazione del Consiglio provinciale n. 31 del 29/09/2021 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024;

DATO ATTO dell'insediamento del nuovo Presidente Carnevali Daniele a far data dal 18/12/2021;

VISTO il Documento programmatico per il governo della Provincia di Ancona, di cui all'art. 53 dello Statuto Provinciale, presentato dal Presidente della Provincia, Carnevali Daniele, ed approvato dal Consiglio provinciale con atto n. 5 del 08/02/2022;

VISTO il decreto n. 27 del 03/03/2022 di adozione della Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (DUP) 2022 - 2024;

RILEVATO che l'aggiornamento del documento D.U.P. 2022/2024 contempla sia la revisione della "sezione strategica" e della "sezione operativa", che l'inclusione delle programmazioni settoriali, secondo le indicazioni dell'Allegato principio contabile applicato n. 1 surrichiamato;

CONSIDERATO che le linee programmatiche del mandato del Presidente Carnevali sono state declinate in "Obiettivi Strategici" ed in "Obiettivi Operativi", avvalendosi del coordinamento

dell'Area Bilancio Controlli Enti partecipati che ha avviato, sotto la direzione del Segretario Generale, il percorso per la ricognizione degli obiettivi individuati dal Dirigente e dai Responsabili d'Area;

TENUTO CONTO che il Documento Unico di Programmazione riveste un ruolo fondamentale nel rinnovato processo di programmazione, gestione e controllo degli enti locali, in quanto costituisce l'anello di congiunzione tra le attività programmatiche poste alla base del mandato amministrativo e l'affidamento di obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi che avviene con l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione; a tal fine la Sezione Strategica del DUP sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente, mentre la Sezione Operativa individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella sezione strategica. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, individua e declina gli obiettivi operativi annuali da raggiungere, che trovano il loro riscontro gestionale nella formulazione del PEG e nel piano della performance e degli obiettivi gestionali. Con il nuovo regolamento di contabilità, adottato dal C.P. con atto n. 36 del 29/12/2020, le fasi di rendicontazione, intermedia e finale, sono state unificate sia per lo stato di attuazione dei programmi che per la performance annuale, che scaturisce dal P.E.G., al fine di contribuire in maniera unitaria alla verifica della programmazione e dei suoi risultati;

VISTI gli "Obiettivi strategici" e gli "Obiettivi operativi", i primi inclusi nel documento, i secondi allegati al medesimo documento (Allegato 1);

PRECISATO che la seconda parte della Sezione Operativa del D.U.P è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio (piano delle alienazioni e delle valorizzazioni; programma triennale delle opere e dei lavori pubblici; piano biennale della fornitura di beni e servizi; programma triennale del fabbisogno del personale), che trovano esposizione nell'attuale documento, grazie all'esplicazione di tutte le variabili di bilancio (es. trasferimenti statali e regionali, norme per le assunzioni, legge di bilancio 2022, equilibri di bilancio) che permettono l'elaborazione dei predetti atti di pianificazione;

VISTI i seguenti decreti del Presidente, con i quali sono stati approvati:

- N. 16 del 17/02/2022, "Approvazione aggiornamento del Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, redatto ai sensi dell'articolo 58 del Decreto Legge n.112 del 25 giugno 2008, convertito con modificazioni in Legge n.133 del 6 agosto 2008, successivamente modificato dall'articolo 27, comma 7, del D.L. 201/2011, convertito con modificazioni in L. 214/2011";
- N. 26 del 03/03/2022, "Programma Triennale delle Opere pubbliche 2022-2024 ed elenco annuale 2022";

CONSIDERATO che la seconda parte della Sezione Operativa del DUP è dedicata alle programmazioni settoriali e, in particolare, a quelle che hanno maggior riflesso sugli equilibri strutturali del bilancio 2022/2024, vale a dire:

- il piano biennale della fornitura di beni e servizi;
- il programma triennale del fabbisogno del personale;
- il programma triennale delle opere e dei lavori pubblici;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;

RILEVATO che nel presente documento sono inseriti gli atti di pianificazione sopra esposti, come specificato nel principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, come modificato dal Decreto ministeriale 29/8/2018 e poi dal D.M. 1° agosto 2019, secondo le seguenti modalità:

- il programma triennale ed elenco annuale delle opere e dei lavori pubblici (art. 21 del D.Lgs. 50/2016), adottato con decreto presidenziale n. 26 del 03/03/2022 ed allegato al presente documento;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali (art. 58, c. 1 del D.L. 112/2008, convertito con modificazioni dalla L. n. 133/2008), adottato con decreto presidenziale n. 16 del 17/2/2022 ed allegato al presente documento;
- piano biennale della fornitura di beni e servizi (art. 21 c. 6 del D.Lgs. 50/2016), allegato al presente documento;
- il programma triennale del fabbisogno del personale (art. 6 c. 4 del D.Lgs. 165/2001), definito al capitolo 9 dell'aggiornamento al DUP 2022/2024 nelle linee generali,

CONSIDERATO che successivamente all'approvazione dell'aggiornamento del DUP 2022/2024 e del bilancio preventivo 2022/2024 sarà necessario provvedere alla definizione del Piano triennale del fabbisogno del personale 2022/2024, alla luce dei nuovi limiti, di cui al DM. 11/01/2022 (pubblicazione G.U. 28/2/2022) e delle capacità finanziarie concesse dagli equilibri di bilancio, da collocare nell'ambito del nuovo atto di programmazione "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.)", previsto dall'art. 6 del D.L. 80/2021, convertito in Legge 06/08/2021 n. 113, da effettuarsi entro il 30/04/2022, data da modulare in relazione all'approvazione del bilancio, ai sensi del D.L.80/2021, come modificato dal D.L. 228/2021, convertito in Legge 25/02/2022 n. 15 (art.1, comma 12 lett. a) punto 3) che introduce l'art. 6 bis. al D.L. 80/2021);

RITENUTO conseguentemente di dover approvare la nota di aggiornamento al D.U.P. 2022/2024 contestualmente all'approvazione del bilancio 2022/2024;

VISTO lo Statuto della Provincia di Ancona (adeguato alla legge 7 aprile 2014, n. 56) adottato dall'Assemblea dei Sindaci con deliberazione n. 3 del 2/02/2015 e modificato con deliberazione n. 2 del 28/04/2017;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

PRESO ATTO che sulla presente proposta necessita acquisire il parere di regolarità contabile, rivestendo la proposta aspetti che direttamente o indirettamente presentano profili finanziari, economici o contabili;

VISTO il verbale n. 24 del 11/03/2022 del Collegio dei revisori dei Conti, che esprime il parere ai sensi dell'art. 239, comma 1 lett. b) punto 1) del D.Lgs. 267/2000;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 396 del 28/4/2020, poi prorogata con determinazione n. 1839 del 30/12/2021, di conferma alla Dott.ssa Meri Mengoni della titolarità dell'incarico di posizione organizzativa dell'Area "Bilancio e Controllo ed Enti Partecipati" del Settore II e di delega di parte delle funzioni dirigenziali, indicate all'art. 27 ter e art. 29, comma 2, del regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

VISTO il parere favorevole espresso all'unanimità della V Commissione consiliare nella seduta del 29/03/2022;

In relazione alla proposta di deliberazione in oggetto, il Presidente Carnevali illustra al Consiglio l'argomento richiamando il confronto e gli approfondimenti già avvenuti nella Commissione consiliare V, riunita in data odierna, anche con la partecipazione della responsabile dell'Area Bilancio, Dott.ssa Meri Mengoni.

Il Presidente dichiara aperta la discussione sulla proposta ed invita i Consiglieri ad intervenire.

Consigliere Consoli, Presidente V Commissione:

Sottolinea come da parte della Commissione sia stato fatto un lavoro approfondito sulle principali azioni operative che sono previste nelle linee programmatiche.

Sono importanti gli interventi previsti per l'istruzione secondaria e la manutenzione stradale. Evidenzia la necessità che gli stanziamenti da parte dello Stato diventino strutturali.

Sono state confermate le aliquote delle imposte provinciali senza fare nessun intervento.

Condivide l'intervento del Presidente precisando che la vera sfida è nel partecipare ai bandi per i fondi del PNRR ed avere il personale per la progettazione e la rendicontazione dei progetti stessi.

Presidente Carnevali:

Evidenzia come l'attuale momento di estrema difficoltà dovute al rincaro dei prezzi delle materie prime sta posticipando i lavori delle asfaltature dei tratti stradali.

[come da registrazione conservata agli atti dall'ufficio segreteria]

Il Presidente preso atto che nessun altro Consigliere chiede la parola pone in votazione palese la proposta di deliberazione in oggetto, il cui esito controllato dai sopra nominati scrutatori, dà il seguente risultato:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 13

CONSIGLIERI VOTANTI N. 13

VOTI FAVOREVOLI N. 13

Con la votazione sopra riportata

DELIBERA

1. di approvare la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2022/2024, nel testo allegato alla presente deliberazione, come parte integrante e sostanziale (Allegato “A”), contenente:
 - gli obiettivi operativi del DUP 2022/2024 (Allegato 1);
 - il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni patrimoniale 2022/2024 (Allegato 2);
 - il programma triennale delle opere pubbliche 2022-2024 e piano annuale 2022 (Allegato 3);
 - il piano biennale della fornitura di beni e servizi 2022/2023 (Allegato 4);
 - il programma del fabbisogno del personale, definito al capitolo 9 del documento nelle linee generali;
2. di dare atto che i documenti programmatori sopra descritti Allegati 2, 3, 4, della Nota di aggiornamento al DUP 2022 – 2024, sono approvati con il DUP secondo quanto previsto dal punto 8 Allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal Decreto MEF del 29/08/2018, senza necessità di ulteriori deliberazioni;
3. di dare atto che il responsabile del presente procedimento è, a norma dell’art. 5 della legge 241/1990, la Dott.ssa Meri Mengoni, Responsabile dell’Area Bilancio del Settore II;
4. di pubblicare il presente decreto all’Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi ai sensi dell’art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L.;
5. di stabilire che la Nota di Aggiornamento al DUP 2022/2024 dovrà essere pubblicato sul sito internet della Provincia “Amministrazione Trasparente”;

Il Presidente pone quindi in votazione la proposta di immediata eseguibilità della presente deliberazione, la votazione dà il seguente esito:

CONSIGLIERI PRESENTI N. 13

CONSIGLIERI VOTANTI N. 13

VOTI FAVOREVOLI N. 13

Per cui in relazione alla sopra riportata votazione unanime

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Attesa l'urgenza che l'esecutività del presente atto riveste al fine di consentire le necessarie successive deliberazioni connesse;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 38, comma 3, dello statuto provinciale, che ha recepito l'art. 134, comma 4, del T.U.E.L.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(di cui all'art. 49 T.U. D.Lgs. 18.8.2000, n. 267 e s.m.i.)

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

N. 807/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022/2024.

Si esprime parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto in ordine alla regolarità tecnica.

Ancona, 21/03/2022

IL TITOLARE DI POSIZIONE
ORGANIZZATIVA
DELEGATO DAL DIRIGENTE

MENGONI MERI

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
CARNEVALI DANIELE

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
BASSO FABRIZIO

Classificazione 03.02.01
Fascicolo 2021/55

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE



PROPOSTA N. 807/2022

2.1.3 - UO Bilancio, Contabilità economico-patrimoniale e Gestione inventario

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022/2024.

SETTORE RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE

Parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria

(art. 49, comma 1 - art. 151, comma 4, del D.Lvo 18 Agosto 2000, n. 267)

IL DIRIGENTE

Vista la proposta di riferimento n. 807/2022

- esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Ancona, 21/03/2022

IL DIRIGENTE
BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

ATTO DI CONSIGLIO

N. 9 DEL 29/03/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022/2024.

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 il 29/03/2022.

Ancona, 06/04/2022

IL SEGRETARIO GENERALE

BASSO FABRIZIO

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

ATTO DI CONSIGLIO
N. 9 DEL 29/03/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022/2024.

Ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. n. 267/2000 si certifica che copia della presente deliberazione è affissa all'Albo pretorio on line per 15 giorni consecutivi dal 06/04/2022.

Ancona, 06/04/2022

IL RESPONSABILE

LAMPA LAURA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)