

**Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)**  
**in composizione monocratica**  
**della Provincia di Ancona**  
(Art. 14 del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 e ss.mm.ii.)

**Verbale dell'OIV– n. 6/2020 del 16/6/2020**

In data **16 giugno 2020**, alle ore 10,00, si è riunito presso la propria residenza l'Organismo Indipendente di Valutazione in composizione monocratica, ai sensi del Decreto della Presidente della Provincia di Ancona n. 135 del 12/10/2017, nella persona del Dott. Pasquale Bitonto.

L'ordine del giorno dell'odierna riunione è il seguente:

- 1. Verifica riguardante il grado di raggiungimento degli obiettivi previsti nel Piano della Performance – P.d.O. esercizio 2019.**
2. Varie ed eventuali.

Preliminarmente l'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) premette che l'odierna decisione viene assunta presso la propria privata residenza in modalità di lavoro agile, (cd. *smart working*) in considerazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19, ai sensi della **Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri-Ministro per la pubblica amministrazione n. 3/2020 del 4 maggio 2020** ad oggetto: *“Modalità di svolgimento della prestazione lavorativa nell'evolversi della situazione epidemiologica da parte delle pubbliche amministrazioni”*, indirizzata alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del D.Lgs. 165/2001.

Infatti, con tale direttiva, la Presidenza del Consiglio dei Ministri, ricordando che l'evolversi della situazione epidemiologica ha condotto all'adozione di numerosi interventi normativi, sia di rango primario che secondario, rammenta che il **decreto-legge 17 marzo 2020 n. 18** (c.d. decreto-legge “Cura Italia”), convertito, con modificazioni, dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, ha introdotto una serie di disposizioni normative rivolte alle pubbliche amministrazioni, tra cui quelle contenute nell'**articolo 87** recante “Misure straordinarie in materia di lavoro agile e di esenzione dal servizio e di procedure concorsuali” e che, nell'ambito del quadro normativo di riferimento, è da ultimo intervenuto il **Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 aprile 2020** che, nel definire le misure per il contenimento del contagio da Covid-19 nella cosiddetta fase due, relativamente ai datori di lavoro pubblici, ha fatto salvo quanto previsto dal richiamato **articolo 87 del decreto-legge n. 18 del 2020** che, tra l'altro, definisce il lavoro agile come modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa nelle pubbliche amministrazioni fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-2019, ovvero fino ad una data antecedente stabilita con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione.

Al paragrafo 2 di tale Direttiva, rubricato: *“Le modalità di svolgimento della prestazione lavorativa nella fase due”*, viene ricordato che nel citato **DPCM 26 aprile 2020** l'attività svolta dalla Amministrazione pubblica continua ad essere inserita nell'allegato 3 ossia tra le attività non sospese, fermo restando il richiamo al predetto **articolo 87** che, come detto, **definisce il lavoro agile come modalità ordinaria di svolgimento della prestazione lavorativa**.

Pertanto, nello scenario attuale la disciplina normativa applicabile alle pubbliche amministrazioni continua a rimanere quella contenuta nell'articolo 87 che, tuttavia, deve essere letta alla luce delle misure di ripresa della fase due introdotte dallo stesso **DPCM 26 aprile 2020** che ha ampliato il novero delle attività economiche (Ateco) non più soggette a sospensione.

Fatta questa doverosa premessa;

**L'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.)**

**in composizione monocratica  
procede**

**all'esame del seguente argomento iscritto all'ordine del giorno:**

**1) Verifica riguardante il grado di raggiungimento degli obiettivi previsti nel Piano della Performance – P.d.O. esercizio 2019.**

Pertanto,

**L'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.)  
in composizione monocratica**

Premesso che con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 10 del 28/3/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, si è proceduto all'approvazione in via definitiva del Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2019/2021 della Provincia di Ancona;

Vista la legge 31 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio 2019);

Visto l'art. 169 del TUEL n. 267/2000 rubricato "Piano Esecutivo di Gestione";

Atteso che tale articolo è stato modificato dall'articolo 3, comma 1, lettera g -bis), del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in Legge 7 dicembre 2012, n. 213 e successivamente sostituito dall'articolo 74, comma 1, numero 18), del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1, comma 1, lettera aa), del D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, a decorrere dall'esercizio finanziario 2015, come disposto dall'articolo 80, comma 1, del medesimo decreto;

Considerato che, per effetto della modifica apportata all'art. 3, comma 1, lettera g-bis), del D.L. n. 174/2014, convertito, con modificazioni, nella Legge n. 213/2012 e ss.mm.ii, all'articolo 169 del TUEL, dopo il comma 3, è stato aggiunto il comma 3 bis;

Tenuto Presente, pertanto, che l'art. 169 del TUEL n. 267/2000, nella sua nuova formulazione, testualmente dispone:

**“ARTICOLO N.169**

*Piano esecutivo di gestione*

*1. La giunta delibera il piano esecutivo di gestione (PEG) entro venti giorni dall'approvazione del bilancio di previsione, in termini di competenza. Con riferimento al primo esercizio il PEG e' redatto anche in termini di cassa. Il PEG è riferito ai medesimi esercizi considerati nel bilancio, individua gli obiettivi della gestione ed affida gli stessi, unitamente alle dotazioni necessarie, ai responsabili dei servizi.*

*2. Nel PEG le entrate sono articolate in titoli, tipologie, categorie, capitoli, ed eventualmente in articoli, secondo il rispettivo oggetto. Le spese sono articolate in missioni, programmi, titoli, macro aggregati, capitoli ed eventualmente in articoli. I capitoli costituiscono le unità elementari ai fini della gestione e della rendicontazione, e sono raccordati al quarto livello del piano dei conti finanziario di cui all'art. 157.*

*3. L'applicazione dei commi 1 e 2 del presente articolo è facoltativa per gli enti locali con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, fermo restando l'obbligo di rilevare unitariamente i fatti gestionali secondo la struttura del piano dei conti di cui all'art. 157, comma 1-bis.*

*3-bis. Il PEG è deliberato in coerenza con il bilancio di previsione e con il documento unico di programmazione. Al PEG è allegato il prospetto concernente la ripartizione delle tipologie in*

*categorie e dei programmi in macro aggregati, secondo lo schema di cui all'allegato n. 8 al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1, del presente testo unico e il piano della performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel PEG.*”;

Visto il Decreto del Presidente della Provincia n. 62 del 02/04/2019 con cui si è proceduto ad approvare il **“Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2019/2021”** con l'intento espresso di integrarlo successivamente con il Piano degli obiettivi e con il Piano della performance per l'anno 2019, (a quella data in fase di completamento), al fine di avviare la gestione concreta per il raggiungimento degli obiettivi nel più breve tempo possibile;

Visto il Decreto del Presidente della Provincia n. 83 del 16/05/2019 con cui si è proceduto ad approvare il **“Piano degli Obiettivi e della Performance per l'anno 2019”**, quale integrazione del PEG 2019/2021, adottato con il citato Decreto del Presidente n. 62 del 2/4/2019, ai sensi del citato art. 169, comma 3 bis, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 secondo cui *“... Il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'art. 108, comma 1, del presente testo unico e il piano della performance di cui all'art. 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sono unificati organicamente nel PEG”*;

Visto il Decreto del Presidente della Provincia n. 142 del 24/9/2019 con cui si è proceduto ad approvare l' **“Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021”**, a seguito dell'approvazione delle variazioni di bilancio n. 1 e n. 2 adottate con deliberazioni del Consiglio Provinciale n. 17 del 27/06/2019 e n. 22 del 19/09/2019;

Visto l'articolo 6 del D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150, così come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 74, rubricato *“Monitoraggio della performance”*, che attribuisce agli Organismi Indipendenti di Valutazione il compito di verificare *“l'andamento delle performance rispetto agli obiettivi programmati durante il periodo di riferimento segnalando la necessità o l'opportunità di interventi correttivi in corso di esercizio all'organo di indirizzo politico amministrativo, anche in relazione al verificarsi di eventi imprevedibili tali da alterare l'assetto dell'organizzazione delle risorse a disposizione dell'amministrazione”*;

Evidenziato, quindi, che **fa capo all'OIV il compito di procedere al monitoraggio** dello stato di avanzamento del raggiungimento degli obiettivi assegnati al dirigente nel corso dell'esercizio al fine di valutare se sussistano le condizioni per procedere a proporre all'Organo di indirizzo politico amministrativo la valutazione della necessità o dell'opportunità di apportare interventi correttivi agli obiettivi assegnati ovvero di procedere alle variazioni verificatesi durante l'esercizio;

Visto il proprio **Verbale n. 8/2019 del 22/10/2019 e dell'8/11/2019** ad oggetto: *“Verifica dell'andamento delle performance rispetto degli obiettivi programmati ed inseriti nel Piano della Performance 2019. Monitoraggio della performance in corso di esercizio (art. 6 D.Lgs. n.150/2009, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 74/2017). Colloqui con il Dirigente, avv. Fabrizio Basso e con i titolari di posizione organizzativa. Valutazione in itinere (art. 55 del Sistema di Performance Management della Provincia di Ancona). Determinazioni dell'OIV ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii.”*;

Dato atto che al suddetto verbale è stata allegata, a conclusione dei colloqui effettuati con l'unico dirigente in servizio nel Ente, avv. Fabrizio Basso, **una tabella sinottica riassuntiva dell'esito di ciascun colloquio** in cui è stato riportato:

- a) lo stato di attuazione di ogni obiettivo assegnato con il Piano della Performance 2019 all'unico Dirigente, avv. Fabrizio Basso, relativamente a ciascuna delle Aree di attività in cui è articolata la struttura dell'Ente;
- b) le criticità riscontrate e/o ritardi nella realizzazione degli obiettivi assegnati;

- c) le richieste di rimodulazione degli obiettivi/target e indicatori assegnati in relazione a possibili condizioni di contesto sopravvenute che hanno determinato le criticità riscontrate in sede di attuazione ed evidenziate alla precedente lettera b);
- d) i pareri formulati al riguardo dall'OIV con riferimento alle richieste di rimodulazione e/o sostituzione degli obiettivi e/o degli indicatori assegnati.

Tenuto presente che a **conclusione del monitoraggio** effettuato con proprio Verbale n. 8/2019 del 22/10/2019 e dell'8/11/2019, è emerso, tra l'altro, **una elevata percentuale del grado di raggiungimento degli obiettivi assegnati e ridottissime criticità dovute** a situazioni di contesto sopravvenute che hanno conseguentemente condizionato il normale andamento dei compiti d'ufficio;

Accertato dalla documentazione prodotta e dalle indagini conoscitive poste in essere da questo OIV che le poche criticità rilevate in sede di monitoraggio, in ordine alla quali questo OIV aveva espresso parere favorevole motivato, e riguardanti:

- a) **la rimodulazione di indicatori (Settore II, codice 1; Settore IV, codice 4 e codice 9);**
- b) **l'integrazione del personale chiamato a collaborare con il dirigente per il raggiungimento degli obiettivi assegnati, (Settore IV, codice 7; Performance organizzativa, codice 3);**
- c) **la sostituzione di n. 1 obiettivo (Settore II, codice 1);**
- d) **la correzione di errori formali (Settore III, codice 2);**

non hanno prodotto una formale modifica del Piano della Performance per cui fa d'uopo invitare il Presidente della Provincia ad apportare le relative modifiche al Piano della Performance e, per quel che concerne la sostituzione dell'obiettivo (Settore II, codice n. 1) a procedere alla modifica ai sensi dell'art. 6, ultimo comma, del D.lgs. n. 150/2009 nel testo modificato dall'art. 4, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 74;

Considerato che questo OIV in data 16 novembre 2019 ha provveduto a trasmettere al Presidente della Provincia di Ancona, al Segretario Generale della Provincia di Ancona e al Dirigente della Provincia di Ancona il proprio **Verbale n. 8/2019 del 22/10/2019 e dell'8/11/2019** ad oggetto: "Verifica dell'andamento delle performance rispetto degli obiettivi programmati ed inseriti nel Piano della Performance 2019. Monitoraggio della performance in corso di esercizio (art. 6 D.Lgs. n.150/2009, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. n. 74/2017). Colloqui con il Dirigente, avv. Fabrizio Basso e con i titolari di posizione organizzativa. Valutazione in itinere (art. 55 del Sistema di Performance Management della Provincia di Ancona). Determinazioni dell'OIV ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 150/2009 e ss.mm.ii.";

Dato atto che con la lettera di trasmissione questo Organismo Indipendente di Valutazione ha proposto al sig. Presidente della Provincia di apportare formalmente al Piano della performance 2019 le conseguenti modifiche e/o rimodulazioni, tramite interventi correttivi o variazioni, agli obiettivi assegnati;

**l'Organismo Indipendente di Valutazione (O.I.V.), nella persona del Dott. Pasquale Bitonto, avvia la verifica riguardante il grado di raggiungimento degli obiettivi di performance organizzativa e individuale inseriti nel Piano della Performance-PEG esercizio 2019.**

La verifica viene effettuata sulla base del materiale prodotto dall'unico dirigente dell'Ente, Avv. Fabrizio Basso, dirigente titolare del Settore I e Responsabile "ad interim" dei rimanenti Settori II, III e IV e **dei colloqui intercorsi con il predetto dirigente.**

L'OIV conclude la verifica sul grado di raggiungimento degli obiettivi che sarà formalizzato in una successiva seduta in un **Report di verifica finale del grado di raggiungimento degli obiettivi di performance organizzativa e di performance individuale riferiti a ciascun Settore e inseriti nel Piano della Performance-PEG esercizio 2019**, da approvarsi con separato Verbale.

A questo punto l'O.I.V. dichiara conclusa l'odierna seduta impegnandosi a richiedere all'Avv. Fabrizio Basso, dirigente titolare del Settore I e dirigente *ad interim* dei Settori II-III-IV, di produrre, a norma del vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance (S.Mi.Va.P.) le schede autovalutative relative al grado di raggiungimento degli obiettivi riguardanti la performance individuale e organizzativa e i comportamenti organizzativi, di cui al Piano degli Obiettivi e Piano della Performance 2019.

Una volta acquisita tale documentazione, l'O.I.V. procederà, previo colloquio con il dirigente interessato, alla valutazione e alla graduazione della sua prestazione da formalizzarsi con successivo Verbale da trasmettere al Presidente della Provincia di Ancona per l'adozione del formale definitivo provvedimento di sua competenza quale Valutatore finale.

L'O.I.V., in linea con gli orientamenti di questo Organismo Interno di Valutazione e dei precedenti Nuclei di Valutazione seguiti negli anni precedenti, **precisa di voler confermare, come proprio "modus operandi" (essendo in servizio un solo dirigente a cui è affidata la gestione dei n. 4 Settori in cui è articolata la struttura organizzativa della Provincia di Ancona), l'attribuzione dello stesso punteggio per la valutazione delle capacità manageriali riferite alla gestione dei 4 Settori dell'Ente (stante la natura soggettiva di tale valutazione riferita ad un unico dirigente) e di un punteggio differenziato per il raggiungimento degli obiettivi di ciascuno dei 4 Settori.**

Alle ore 14,00 l'Organismo Indipendente di Valutazione termina i suoi lavori.

Di tutto quanto sopra è stato redatto il presente verbale.

Ancona, 16/6/2020

**L'O.I.V**  
**in composizione monocratica**  
**Dott. Pasquale Bitonto**