

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Del 05/02/2021 n. 138

Settore IV
4.3 - Area Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali
4.3.1 - UO Valutazioni Ambientali

OGGETTO: COMUNE DI FABRIANO - PIANO URBANO DELLA MOBILITÀ SOSTENIBILE (PUMS) - VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS IN FORMA SEMPLIFICATA AI SENSI DELLA DGR 1647 DEL 23.12.2019. SOTTOPOSIZIONE A VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VAS IN FORMA ORDINARIA AI SENSI DELL'ART.12 DEL D.LGS. N. 152/2006 E SS.MM.II. E DELLA L.R. N. 6/2007.

LA TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA DELEGATA DAL DIRIGENTE

PREMESSO che:

la procedura di valutazione ambientale strategica (VAS) introdotta dalla Direttiva 2001/42/CE del 27/06/2001, e recepita in Italia nella parte II del D.Lgs. n. 152 del 03/04/2006, ha lo scopo di analizzare l'impatto ambientale, inteso come alterazione quali/quantitativa sull'ambiente e sul patrimonio culturale, prodotto da atti e provvedimenti di pianificazione e programmazione o dalle loro modifiche, di competenza di un'autorità operante a livello nazionale, regionale o locale, da parte della autorità competente all'adozione del provvedimento finale di verifica dell'impatto;

il D.lgs n. 4 del 16/01/2008, primo decreto correttivo del D.Lgs 152/06, ha definitivamente disciplinato la normativa in materia di valutazione ambientale strategica, conformando la normativa nazionale alle previsioni vigenti a livello comunitario e prevedendo contestualmente l'obbligo per le Regioni di provvedere all'adeguamento del proprio ordinamento entro dodici mesi dall'entrata in vigore del citato decreto, nelle cui more ha statuito la diretta applicabilità della normativa vigente a livello nazionale;

il D.lgs n. 128 del 29/06/2010, "Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'art. 12 della Legge 18 giugno 2009, n. 69" è intervenuto apportando ulteriori modifiche al D.Lgs. 152/2006;

la Regione Marche, nel Capo II "Valutazione Ambientale Strategica" della L.R. 12.06.2007 n. 6, ha recepito la normativa in materia di VAS, individuando rispettivamente agli artt. 18 e 19 l'ambito di applicazione e le Autorità competenti in materia di VAS e demandando ai sensi dell'art. 20 l'elaborazione delle Linee Guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle relative procedure;

in adempimento del suddetto art. 20 della LR n. 6/2007, la Giunta Regionale ha approvato la Deliberazione n. 1400 del 20/10/2008 con oggetto: "LR n.6/2007 'Disposizioni in materia



Provincia
di Ancona

ambientale e Rete Natura 2000' art.20 – Approvazione delle 'Linee guida regionali per la valutazione ambientale strategica', pubblicata sul B.U.R. Marche n.102 del 31/10/2008;

la Regione Marche ha successivamente approvato la D.G.R. n. 1813 del 21/12/2010 con oggetto: *“Aggiornamento delle Linee guida regionali per la Valutazione Ambientale Strategica di cui alla DGR 1400/2008 e adeguamento al D.lgs 152/2006 così come modificato dal D.lgs 128/2010”*, pubblicata sul B.U.R. Marche n. 2 del 11/01/2011;

in data 23/12/2019 la stessa ha approvato la Deliberazione di Giunta n. 1647 ad oggetto: *“Approvazione Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica e revoca della DGR 1813/2010”*;

in applicazione del punto 3 della citata DGR 1647/2019 delle vigenti Linee Guida VAS, la Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica n. 13 del 17/01/2020, ha emanato le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;

CONSIDERATO che:

il **Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS)** viene definito quale strumento di pianificazione strategica che, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo, sviluppa una visione di sistema della mobilità urbana proponendo il raggiungimento di obiettivi di sostenibilità ambientale, sociale ed economica attraverso la definizione di azioni orientate a migliorare l'efficacia e l'efficienza del sistema della mobilità e la sua integrazione con l'assetto e gli sviluppi urbanistici e territoriali;

la procedura di verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata (o *screening* semplificato), in oggetto è inerente al **PUMS** del Comune di Fabriano. Il Comune di Fabriano (Autorità Procedente), con nota del 14/12/2020, acquisita al protocollo provinciale n. 43939 di pari data, ha inoltrato alla Provincia di Ancona (Autorità competente VAS) i documenti di piano, la scheda di rapporto preliminare di screening semplificato e la relazione di screening di VAS;

il processo di redazione del PUMS in esame è articolato in due Macrofasce di seguito elencate, che fanno esplicito riferimento alla metodologia e ai contenuti delle Linee Guida ELTIS per sviluppare ed attuare un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, nonché al Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4 agosto 2017 (*Individuazione delle linee guida per i PUMS, ai sensi dell'articolo 3 comma 7 del D.Lgs. 257/2016*):

- Macrofase 1 – Costruzione del Quadro Conoscitivo e redazione del Documenti Programmatico/Linee di indirizzo del PUMS;
- Macrofase 2 - Redazione ed Approvazione del PUMS: in questa seconda fase vengono definiti nel dettaglio gli interventi che daranno attuazione alle Strategie di cui alla Macrofase precedente e si svolgerà il percorso di Partecipazione, per arrivare alla definizione della Bozza di Piano, da sottoporre a *Screening* di VAS e successive Adozione e Approvazione;

l'Autorità Procedente ha dichiarato che il Piano rientra tra le varianti di cui al paragrafo A.3 punto 5 delle Linee guida regionali in materia di VAS che possono essere sottoposte a verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata;

PRESO ATTO che, a corredo dell'istanza, è stato prodotto il Rapporto Preliminare di *screening* semplificato, redatto sulla base del capitolo 1 – Parte II del Decreto VAA 13/2020, e la relazione descrittiva in grado di motivare l'opportunità di avviare tale procedura semplificata, come stabilito dal paragrafo A3 punto 5 delle citate Linee Guida;

DATO ATTO che con nota prot. n. 45616 del 29/12/2020, la Scrivente Autorità Competente ha comunicato l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 152/2006 e



Provincia
di Ancona

ss.mm.ii., disciplinato dalle Linee Guida approvate dalla Regione Marche con D.G.R. n. 1647 del 23/12/2019;

CONSIDERATO che il Comune, al paragrafo 1.3 *Fasi e soggetti coinvolti* della relazione di *screening* di VAS ha individuato esclusivamente l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente, senza fornire un elenco di ulteriori Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) e di eventuali pareri necessari;

RICHIAMATO il punto 5 del paragrafo A.3 della DGR 1647/2019 che prevede “...A tal fine l'Autorità procedente, prima dell'adozione della variante o del piano, trasmette all'Autorità Competente un'istanza, ..., allegando:

- ...;

- *gli eventuali pareri degli SCA già acquisiti o quelli ritenuti necessari da acquisire...*”;

RICHIAMATO quanto riportato dal Comune: “*Il PUMS, in particolare, non va considerato come l'ennesimo piano fine a se stesso ma deve piuttosto comprendere ed integrarsi con gli strumenti esistenti, valorizzando i principi di partecipazione, valutazione e monitoraggio.*

Il cambio di paradigma introdotto dalle Linee Guida nel processo di pianificazione configura quindi il PUMS quale strumento strategico che fa proprio il principio dell'approccio integrato e si basa sulla ricerca di un equilibrio nello sviluppo delle varie modalità di trasporto, sostenendo e promuovendo l'utilizzo delle varie modalità...”.

CONSIDERATO che la partecipazione che contraddistingue l'iter autorizzativo del Piano deve essere integrata e coordinata con le forme di partecipazione tipiche delle valutazioni ambientali;

CONSIDERATO che, al fine di assicurare l'effettiva integrazione dei valori ambientali nel processo decisionale del Piano, all'interno degli obiettivi generali del Piano occorre delineare gli obiettivi specifici ambientali che nella valutazione devono essere condivisi, in modo da consentire a tutti gli attori coinvolti di apportare modifiche e suggerimenti;

CONSIDERATO che per contro la procedura di verifica di assoggettabilità a VAS in forma semplificata, data la peculiarità del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, non garantisce una visione condivisa, che necessita della partecipazione degli Enti individuati quali SCA;

RITENUTO pertanto che la procedura di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica del piano in oggetto non possa essere svolta in forma semplificata come previsto dal paragrafo A3, punto 5, della DGR n. 1647 del 23/12/2019, ma sia necessario procedere alla verifica di assoggettabilità a VAS in forma ordinaria nelle forme di cui all'art.12 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., prevedendo il coinvolgimento di tutti gli SCA interessati;

VISTI E RICHIAMATI:

la legge regionale delle Marche 12.06.2007 n. 6, di attuazione della normativa dell'Unione Europea, Direttiva 2001/42/CE, che disciplina le procedure per la valutazione ambientale strategica dei piani e programmi che possono avere effetti significativi sull'ambiente;

l'art. 19 comma 1 lett.b) della legge regionale citata, ai sensi del quale la Provincia è competente in materia relativamente a piani e programmi provinciali, intercomunali e degli enti pubblici diversi da quelli di cui alla lett.a), nonché per gli strumenti urbanistici generali dei Comuni;

l'art. 20 della citata legge, che demanda alla Giunta regionale l'adozione di Linee guida per la definizione delle modalità di esecuzione delle procedure di VAS, comprensive delle forme di pubblicità e di consultazione del pubblico;

la DGR n.1647 del 23/12/2019 con la quale la Giunta Regionale ha approvato le nuove Linee Guida Regionali per la valutazione ambientale strategica con revoca della DGR 1813/2010;



il Decreto del Dirigente della P.F. Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali, qualità dell'aria e protezione naturalistica n.13 del 17/01/2020 che stabilisce le indicazioni tecniche, i requisiti di qualità e i moduli per la Valutazione Ambientale Strategica;

l'art.12 del citato decreto che stabilisce che *“nel caso di piani e programmi - OMISSIS, l'autorità procedente trasmette all'autorità competente - OMISSIS - un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull'ambiente dell'attuazione del piano o programma, facendo riferimento ai criteri dell'allegato I del presente decreto. - OMISSIS - L'autorità competente...entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1 emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla valutazione di cui agli articoli da 13 a 18 e, se del caso, definendo le necessarie prescrizioni;*

l'allegato I alla Parte II del D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;

l'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 *“Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”*;

la Determinazione del Dirigente n. 829 del 29/04/2016 dello scrivente Settore ad oggetto: *“Definizione assetto organizzativo del Settore IV e assegnazione del personale”*;

il *“Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e servizi e della struttura organizzativa dell'Ente”*, come da ultimo modificato con Decreto Presidenziale n. 85 del 28/05/2019;

il Decreto del Presidente della Provincia di Ancona n. 12 del 30/01/2020 con il quale è stato affidato al Dott. Avv. Fabrizio Basso, dirigente di ruolo della Provincia di Ancona, l'incarico dirigenziale ad *interim* del Settore IV fino alla data di scadenza del mandato elettivo del Presidente stesso ovvero, se più breve, per gli incarichi ad *interim*, fino alla data di affidamento di incarico dirigenziale ad altro dirigente assunto a tempo indeterminato o determinato;

la Determinazione Dirigenziale del Settore I n. 408 del 28/04/2020 ad oggetto: *“Dott.ssa Raffaella Romagna Settore IV, Area Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali. Conferimento di titolarità di Posizione Organizzativa - Delega di Funzioni a far data dal 01/05/2020 e fino al 31/12/2021.”*;

DATO ATTO che:

l'istruttoria del presente provvedimento consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti dell'art. 147*bis* del d.lgs. 267/2000;

ai fini dell'adozione del presente provvedimento non sussiste conflitto di interessi di cui all'art. 6-bis della Legge n. 241/1990, come introdotto dalla Legge n. 190/2012, da parte della Responsabile del procedimento, delegata dal Dirigente;

DETERMINA

- I. Di sottoporre a verifica di assoggettabilità a VAS in forma ordinaria, ai sensi dell'art.12 del d.lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii. e della l.r. n. 6/2007, il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile, trasmesso alla scrivente Autorità competente dal Comune di Fabriano in data 14.12.2020 ed acquisito al protocollo dell'Ente n. 43939/2020.
- II. Di comunicare il presente atto al Comune di Fabriano per i successivi adempimenti di competenza.
- III. Di provvedere alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito *web* della Provincia di Ancona ai sensi dell'art. 12, comma 5, del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. e del paragrafo A3 delle Linee Guida VAS adottate con DGR n.1647/2019.



Provincia
di Ancona

- IV.** Di dare atto che il presente provvedimento non sostituisce nessun altro parere o autorizzazione richiesti dalle vigenti norme e che è emesso fatti salvi gli eventuali diritti di terzi.
- V.** Di dare atto che il presente provvedimento non comporta per sua natura impegno di spesa.
- VI.** Di pubblicare il presente atto all'Albo Pretorio online per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 38, comma 2, dello Statuto provinciale che ha recepito il combinato disposto degli artt. 124, comma 1, e 134, comma 3, del T.U.E.L. e del punto § 9 delle Misure organizzative per l'attuazione effettiva degli obblighi di trasparenza, Sezione III del PTPCT 2020/2022;
- VII.** Di comunicare inoltre, ai sensi dell'art. 3, quarto comma, della Legge 7 agosto 1990 n. 241, che contro il provvedimento in oggetto può essere proposto ricorso giurisdizionale, con le modalità di cui al d.lgs. 2 luglio 2010 n. 104, al Tribunale Amministrativo Regionale, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971 n. 1199, rispettivamente entro 60 e 120 giorni.
- VIII.** Di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è la sottoscritta Dott.ssa Raffaella Romagna, Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Valutazioni e Autorizzazioni Ambientali.

Ancona, 05/02/2021

LA TITOLARE DI POSIZIONE
ORGANIZZATIVA
DELEGATA DAL DIRIGENTE

Dott.ssa ROMAGNA RAFFAELA

(sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Classificazione 11.07.08
Fascicolo 2020/91